

Академия управления МВД России

# **СИСТЕМА ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Учебно-практическое пособие*

**Москва  
2023**

УДК 342.5  
ББК 67.400.6  
С40

*Одобрено редакционно-издательским советом  
Академии управления МВД России*

**Рецензенты:** Бучакова М. А., доктор юридических наук, доцент (Омская академия МВД России); Астафичев П. А., доктор юридических наук, профессор (Санкт-Петербургский университет МВД России).

С40

**Система** публичной власти в Российской Федерации : учебно-практическое пособие / И. А. Андреева, И. В. Гончаров, Ю. Л. Корабельникова [и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2023. – 136 с.

ISBN 978-5-907530-94-2

Учебно-практическое пособие подготовлено в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Организация публичной власти» для обучающихся по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», содержательно охватывает теоретические и правовые основы организации публичной власти в Российской Федерации и зарубежных странах.

В пособии содержится блок схем, глоссарий по каждой теме, представлен перечень практических заданий и тестов для контроля знаний.

Данное учебное издание предназначено для слушателей (магистрантов), изучающих дисциплину «Организация публичной власти», адъюнктов (аспирантов), преподавателей юридических вузов.

УДК 342.5  
ББК 67.400.6

ISBN 978-5-907530-94-2

© Андреева И. А., Гончаров И. В.,  
Ю. Л. Корабельникова [и др.], 2023

© Академия управления МВД России, 2023

**Авторский коллектив:**

*Андреева Ирина Анатольевна*, доктор юридических наук, доцент – главы 14, 15;

*Гончаров Игорь Владимирович*, доктор юридических наук, профессор – глава 3;

*Корабельникова Юлия Леонидовна*, кандидат юридических наук, доцент – главы 2, 9, 10, 11;

*Косых Алексей Алексеевич*, кандидат юридических наук, доцент – главы 5, 6, 8;

*Матанцев Дмитрий Александрович*, кандидат юридических наук, доцент – глава 7;

*Пожарский Дмитрий Владимирович*, доктор юридических наук, доцент – предисловие, глава 1;

*Поликарпов Иван Алексеевич*, кандидат исторических наук – глава 16;

*Репьев Артем Григорьевич*, доктор юридических наук, доцент – глава 4;

*Стёпкин Евгений Юрьевич*, кандидат юридических наук, доцент – главы 12, 13.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Предисловие .....</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1.</b> Система публичной власти в Российской Федерации .....	<b>7</b>
<b>Глава 2.</b> Институты непосредственной демократии в системе публичной власти.....	<b>16</b>
<b>Глава 3.</b> Президент Российской Федерации в системе публичной власти .....	<b>26</b>
<b>Глава 4.</b> Органы законодательной (представительной) власти Российской Федерации в системе публичной власти .....	<b>33</b>
<b>Глава 5.</b> Органы исполнительной власти Российской Федерации в системе публичной власти .....	<b>41</b>
<b>Глава 6.</b> Судебная система Российской Федерации .....	<b>52</b>
<b>Глава 7.</b> Государственный контроль и надзор в системе публичной власти .....	<b>59</b>
<b>Глава 8.</b> Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации .....	<b>67</b>
<b>Глава 9.</b> Понятие, правовые основы и принципы местного самоуправления .....	<b>75</b>
<b>Глава 10.</b> Территориальные и финансово-экономические основы местного самоуправления.....	<b>83</b>
<b>Глава 11.</b> Организационные основы системы местного самоуправления .....	<b>92</b>
<b>Глава 12.</b> Организация публичной власти в США.....	<b>100</b>
<b>Глава 13.</b> Организация публичной власти в Великобритании.....	<b>106</b>
<b>Глава 14.</b> Организация публичной власти в Германии.....	<b>111</b>
<b>Глава 15.</b> Организация публичной власти во Франции.....	<b>117</b>
<b>Глава 16.</b> Организация публичной власти в Китае .....	<b>124</b>

## ПРЕДИСЛОВИЕ

На современном этапе развития человеческой цивилизации интерес к государству и его управленческому потенциалу неуклонно растет. Во многом это объясняется тем, что государство по-прежнему остается единственным институтом, способным обеспечить непрерывное и безопасное развитие общества и личности. В управленческом ракурсе государство и аппарат публичной власти, которым оно располагает, – наиболее эффективная социально-политическая организация, обеспечивающая состояние упорядоченности общественных отношений, использующая для этого юридические (правовые) средства. Общественный и правовой порядок, которые достигаются и поддерживаются при помощи государства, выступают необходимым условием, своего рода необходимой средой для самореализации личности, общественного прогресса, гарантирования прав и свобод человека.

Вокруг государства, его сущности, социального назначения и управленческого потенциала (функций) непрерывно ведутся острые научные дискуссии и политические споры, и это не случайно, поскольку существенно возросший социальный спрос на качественное государственное управление приобретает глобальный характер. Даже в так называемых слабых, развивающихся странах присутствует государственное управление, иногда осуществляемое извне.

Многовековой путь развития государственного управления доказал его общесоциальную ценность и незаменимость. Несмотря на имеющие место точки зрения об избыточности или ненужности государственного управления и государства вообще, его устарелости в условиях глобализации, последнее по-прежнему является основным средством организации общественной жизни и обеспечения ее безопасности и направленности. В условиях непрерывного усложнения и дифференциации общественных отношений, появления новых социальных угроз и рисков управленческая деятельность государства значительно увеличивается в объемах. Одновременно увеличивается объем и значение правового регулирования – универсального и наиболее легитимного и эффективного ресурса государственного управления. Управленческое решение в современных условиях представляет собой не только (а может быть и не столько) собственно акт управления. Прежде всего это юридически значимое и нормативно обоснованное решение. В этом нет ничего удивительного. Просто не следует забывать, что государство и право рождены вместе, развиваются и функционируют, взаимно дополняя друг дру-

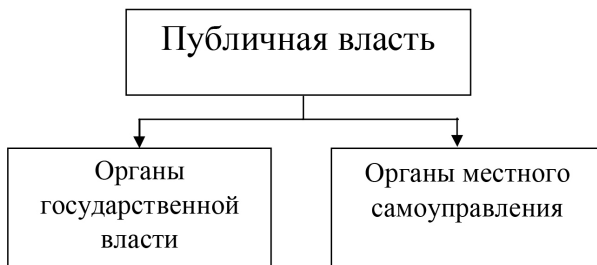
га. На современном этапе государственное управление и право переплетены между собой множеством видимых и невидимых нитей, степень их интеграции близка к максимальной отметке.

Управленческое образование предполагает обретение понимания управления, постижение его логики, все остальное по большому счету сводится к обучению. Мы (имеется в виду авторский коллектив) исходили из того, что из всех социальных явлений ближе всего к феномену управления находится право. Именно право, являясь основным и универсальным средством «социальной инженерии», позволяет познать природу и сущность публичной власти, объяснить ее закономерности, формы, содержание на современном этапе. Кроме того (на что редко обращается внимание), право позволяет обозначить пределы государственного управления. Указанные обстоятельства стали главной причиной изложения материала в правовом ключе.

Новаторский характер данного учебно-практического пособия обусловлен как охватом тем, предлагаемых для изучения, так и дидактическим инструментарием (блоки схем, глоссарий, практические задания, тесты), которым обеспечена каждая тема.

# ГЛАВА 1. СИСТЕМА ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Блок схем



### ПРИЗНАКИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ:

**1. Волевой характер**

**2. Верховенство**

**3. Универсальность**

**4. Единство (целостность, системность)**

**5. Легальность и легитимность**

**6. Организационно-функциональная обособленность**

## МЕХАНИЗМ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ



## КЛАССИФИКАЦИЯ ПРИНЦИПОВ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ	
обуславливают публичное управление в целом, как таковое, безотносительно к той или иной сфере или виду управления	
<b>Гуманизм</b> Принцип, основанный на признании человека и его прав в качестве главного приоритета публичного управления	<b>Единство публичной власти</b> Принцип, основанный на обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти. Неразрывно связан с федерализмом, государственной целостностью и суверенитетом

<p><b>Демократизм</b></p> <p>Принцип, основанный на признании общества (народа) в качестве источника публичной власти и обеспечении права граждан на участие в публичном управлении</p>	<p><b>Разделение властей</b></p> <p>Принцип, основанный на разделении ветвей государственной власти и обеспечении их самостоятельности</p>
<p><b>Законность</b></p> <p>Принцип, основанный на неуклонной, точной и единообразной реализации юридических норм участниками публично-управленческих отношений</p>	<p><b>Профессионализм</b></p> <p>Принцип, основанный на соответствии носителей публичной власти особым требованиям, предъявляемым к государственным служащим</p>

### **Виды (система) муниципальных правовых актов**

Устав муниципального образования

Правовые акты, принятые на местном референдуме  
(сходе граждан)

Нормативные и иные правовые акты представительного органа  
местного самоуправления

Правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования

## Глоссарий

**Публичная власть** – это система легальных социально-политических институтов и должностных лиц, которые выражают волю народа, обладают правом издавать общеобязательные правила поведения и добиваться их выполнения в целях упорядочения общественных отношений.

**Легальность** – это законность власти, правомерность ее формирования (учреждения).

**Легитимность** – доверие, поддержка обществом, основанная на осознании ценности публичной власти.

**Государственный орган** – это учреждаемая государством структура (часть, звено, институт) публичной власти, наделенная законом компетенцией для реализации функций и задач государства.

**Местное самоуправление** – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

**Органы местного самоуправления** – это избираемые населением или образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Муниципальная власть** – это одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти, предполагающая самостоятельное решение населением (под свою ответственность) вопросов локального значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

## Практические задания

### Задание 1.

На основе анализа ст. 10 и 11 Конституции Российской Федерации найдите и обоснуйте логическую неточность (противоречие) в системе институтов государственной власти.

#### *Методические рекомендации.*

При ответе на данный вопрос обучающийся должен продемонстрировать знание системы органов публичной власти в Российской Федерации и отметить орган (органы), не относящиеся ни к одной ветви власти.

### Задание 2.

Дайте характеристику указанным ниже органам государственной власти по следующим основаниям: способ формирования, характер компетенции, территориальный принцип функционирования, к какой ветви власти относится.

- Государственная Дума;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Счетная палата Российской Федерации;
- Правительство Российской Федерации;
- Правительство Республики Татарстан;
- Законодательное собрание Санкт-Петербурга.

#### *Методические рекомендации.*

Обучающийся должен продемонстрировать знание способов формирования государственных органов (выборность и назначаемость), характер компетенции (общая и специальная), территориальный принцип (федеральный и региональный), принцип разделения властей (законодательная, исполнительная и судебная власть).

### Задание 3.

«Так как штаты, входя в состав федерального государства, теряют свой суверенитет, то, само собой разумеется, они перестают и быть государствами, так как, по определению государства, суверенитет есть существенный признак государства. Государство только там, где имеется на лицо суверенитет» (А. С. Яценко)<sup>1</sup>. Этот фрагмент работы русского ученого касается США.

Какие признаки государства вам еще известны? Являются ли, согласно действующей Конституции Российской Федерации, субъекты Российской Федерации суверенными государствами? (Следует обосновать свою позицию с опорой на положения Консти-

---

<sup>1</sup> Яценко А. С. Теория федерализма. Опыт синтетической теории права и государства. Юрьев, 1912. С. 328.

туции Российской Федерации). Равноправны ли субъекты Российской Федерации? Какие еще конституционные принципы федеративных отношений Вам известны?

*Методические рекомендации.*

При решении данного задания необходимо вспомнить понятие суверенитета, его признаки, а также проанализировать практику Конституционного Суда Российской Федерации по вопросу определения возможности обладания суверенитетом субъектами Российской Федерации.

*Задание 4.*

Представьте, что в одном из субъектов Российской Федерации был принят кодекс законов о здравоохранении, который запретил назначение натурализованных граждан Российской Федерации, ранее имевших гражданство государств Средней Азии, на должности главных врачей и заместителей главных врачей учреждений соответствующего субъекта. Находится ли принятие таких норм в противоречии с какими-либо положениями Российской Федерации? Поясните свой вывод, опираясь на содержание Конституции и законодательства Российской Федерации, уточнив при этом смысл терминов «натурализация и филиация».

*Методические рекомендации.*

При решении данного задания необходимо вспомнить о тех вопросах, которые согласно Конституции Российской Федерации относятся к ведению субъектов Российской Федерации, а также обратиться к учебной литературе относительно определения понятий «натурализация и филиация».

*Задание 5.*

Существует ли разница между Ивановской городской думой и Московской городской думой? Ответ обоснуйте.

*Методические рекомендации.*

При ответе на вопрос следует вспомнить, в чем отличие в конституционно-правовом статусе области и города федерального значения, а также сравнить систему органов публичной власти в городах федерального значения и в муниципальных образованиях на основе анализа норм Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а также Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

## Тесты

**1. К какому понятию относится следующее определение: «Учреждение, звено государственного аппарата, участвующее в осуществлении функций государства и наделенное для этого государственно-властной компетенцией»:**

- а) механизм государства;
- б) аппарат государства;
- в) правовой институт;
- г) орган государственной власти.

**2. Принципом организации и деятельности системы публичной власти в Российской Федерации, выражающимся в построении основных институтов на основе четкого разграничения компетенции в целях предотвращения монополизации властных полномочий в руках одного органа, является:**

- а) демократический централизм;
- б) разделение властей;
- в) политический плюрализм;
- г) бюрократический компромисс.

**3. Публичная власть – это:**

а) власть, выбранная населением;

б) власть начальника над подчиненным;

в) власть, осуществляемая аппаратом управления, обладающая аппаратом принуждения и материальными средствами для обеспечения своей деятельности;

- г) суверенитет.

**4. Президент Российской Федерации является:**

- а) главой исполнительной власти;
- б) главой законодательной власти;
- в) главой государства;
- г) не обладает властными полномочиями.

**5. В единую систему публичной власти в Российской Федерации входят:**

а) все органы государственной власти и органы местного самоуправления;

б) только федеральные органы государственной власти;

в) только федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) только федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления.

## **6. Муниципальная служба – это:**

а) профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта);

б) профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе равного права каждого гражданина на замещении должностей муниципальной службы муниципального образования;

в) профессиональная деятельность граждан, наделенная исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления;

г) профессиональная деятельность граждан, наделенная представительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

## **7. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на:**

а) федеральную, региональную и муниципальную;

б) законодательную, исполнительную и судебную;

в) демократическую и республиканскую;

г) демократическую, авторитарную и тоталитарную.

## **8. Исполнительную власть в субъекте Российской Федерации возглавляет:**

а) Президент Российской Федерации;

б) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации;

в) полномочный представитель Президента Российской Федерации;

г) Председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

## **9. Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления относится к предмету ведения:**

а) Российской Федерации;

б) субъектов Российской Федерации;

в) Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

г) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;

## **10. Высшим органом законодательной власти в Российской Федерации является:**

а) Правительство Российской Федерации;

б) Общественная палата;

в) Федеральное Собрание Российской Федерации;

г) Конституционный Суд Российской Федерации.

### Дополнительная литература по теме:

*Авакьян, С. А.* Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 т. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. Т. 2. – 936 с. – Текст электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1895083> (дата обращения: 14.05.2022).

*Акмалова, А. А.* Система государственного и муниципального управления : учебник / А. А. Акмалова, В. М. Капицын. – Москва : ИНФРА-М, 2023. – 414 с. – Текст : электронный. URL: <https://znanium.com/catalog/product/2002652> (дата обращения: 14.06.2022).

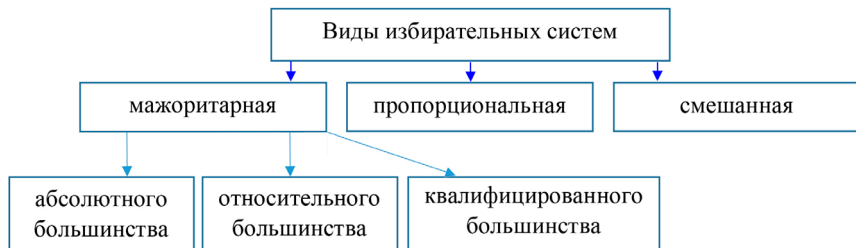
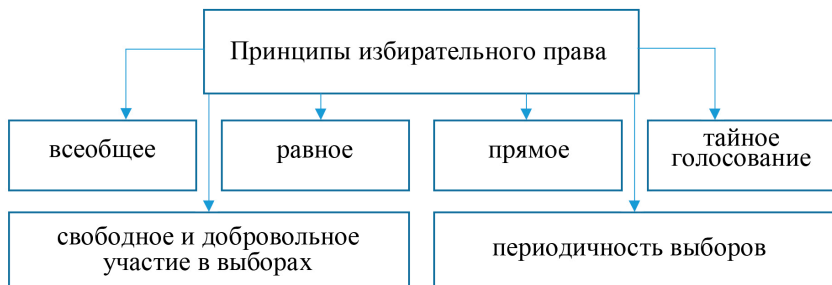
*Мухаев, Р. Т.* Government Relations: теория, стратегии и национальные практики. Полное руководство : учебник. – Москва : ИНФРА-М, 2023. – 393 с. – Текст : электронный. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1908822> (дата обращения: 14.06.2022).

Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник / под общ. ред. Д. В. Пожарского; И. А. Андреева [и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2020. – 404 с. – Текст : непосредственный.

*Чиркин, В. Е.* Основы государственного и муниципального управления : учебник. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. – 384 с. – Текст : электронный. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1864055> (дата обращения: 14.06.2022).

## ГЛАВА 2. ИНСТИТУТЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

### Блок схем



## Стадии избирательного процесса



Назначение выборов

Образование избирательных округов

Создание избирательных участков

Создание и организация работы избирательных комиссий

Составление списков избирателей

Выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов)

Информационное обеспечение выборов, в т. ч. агитация

Голосование

Подсчет голосов и подведение итогов голосования

Определение результатов выборов и их опубликование

## Виды избирательных комиссий в Российской Федерации

Центральная  
избирательная  
комиссия Российской  
Федерации

Избирательные  
комиссии субъектов  
Российской  
Федерации

формируются на  
основе предло-  
жений политиче-  
ских партий, вы-  
двинувших спис-  
ки кандидатов,  
допущенные к  
распределению  
депутатских ман-  
датов в Государ-  
ственной Думе  
ФС Российской  
Федерации, зако-  
нодательном ор-  
гане соответ-  
ствующего субъ-  
екта Российской  
Федерации

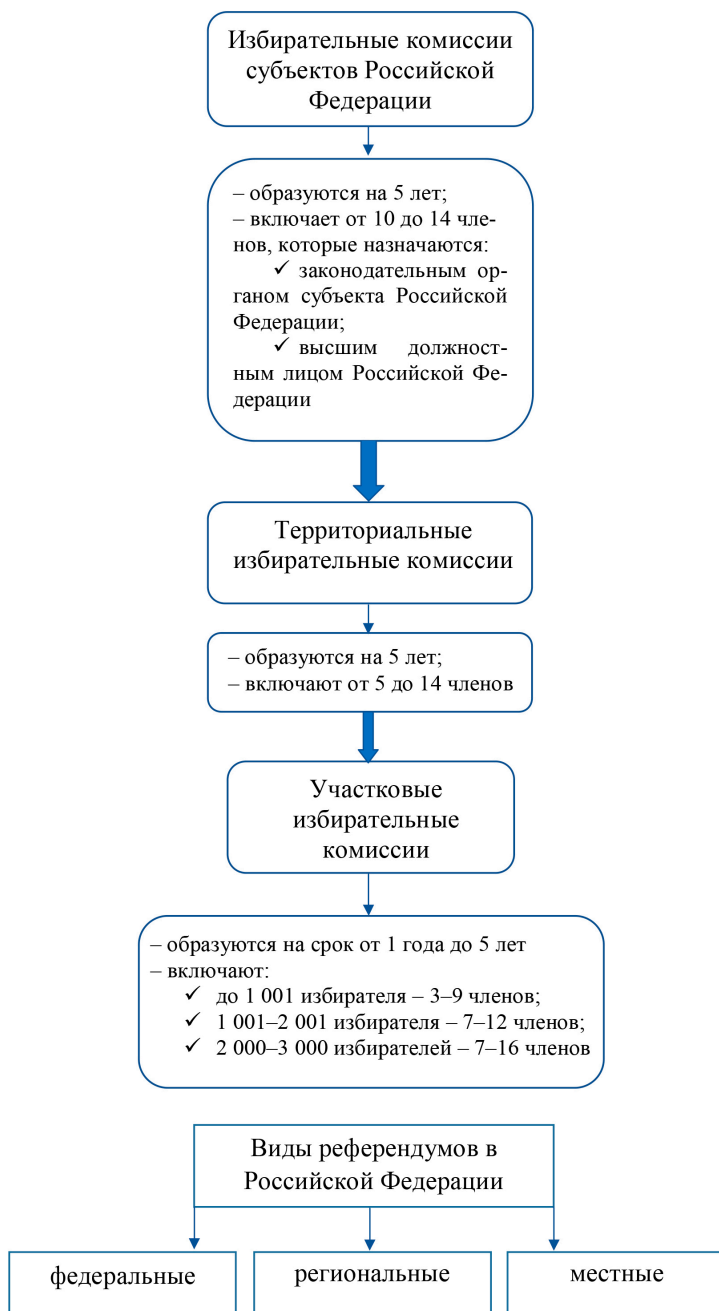
- образуется на 5 лет;
- состоит из 15 членов, которые назначаются:
  - ✓ 5 членов – Государственной Думой ФС РФ;
  - ✓ 5 членов – Советом Федерации ФС РФ;
  - ✓ 5 членов – Президентом Российской Федерации.
- избирают из своего состава тайным голосованием: Председателя (не моложе 30 лет), заместителя Председателя и секретаря;
- организуют выборы в федеральные органы государственной власти и референдум Российской Федерации

Участковые  
избирательные  
комиссии

Территориальные  
избирательные  
комиссии

Окружные  
избирательные  
комиссии

формируются также на основании предложе-  
ний избирательных объединений, выдвинув-  
ших списки кандидатов, допущенные к рас-  
пределению депутатских мандатов в предста-  
вительном органе муниципального образова-  
ния



## Глоссарий

**Непосредственная (прямая) демократия** – это совокупность конституционно-правовых институтов, посредством которых народ выражает свою волю, сам осуществляет публичную власть. К характерным чертам непосредственной демократии относятся следующие: 1) это одна из форм участия граждан в осуществлении народовластия; 2) право на участие в непосредственном волеизъявлении имеют определенные субъекты на основе гражданства, проживания на определенной территории, членства в трудовом коллективе или иных объединениях граждан; 3) прямое волеизъявление не опосредуется какими-либо органами, оно оформляется актами непосредственной демократии.

**Выборы** – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в целях формирования органа публичной власти или наделения полномочиями должностного лица.

**Мажоритарная избирательная система** – система выборов в орган публичной власти, при которой избранным считается кандидат, получивший большинство голосов избирателей по избирательному округу (одномандатному или многомандатному), где он баллотируется. Существуют мажоритарные избирательные системы: простого большинства (победитель должен набрать не менее половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании); относительного большинства (победителю достаточно набрать больше голосов, чем получили его конкуренты); квалифицированного большинства (для победы кандидату необходимо набрать определенное число голосов).

**Пропорциональная избирательная система** – система выборов в орган публичной власти, при которой каждая партия получает в представительном органе власти число мандатов пропорционально количеству голосов, поданных за ее кандидатов.

**Предвыборная агитация** – деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

**Избирательная кампания** – деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования решения уполномоченного на то должностного лица или органа публичной власти о назначении выборов до момента опубликования результатов выборов.

**Референдум** – форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме.

## **Практические задания**

### *Задание 1.*

В избирательную комиссию субъекта Российской Федерации поступила жалоба от группы избирателей на нарушения избирательных прав граждан в ходе выборов депутатов Законодательного Собрания. Избирательная комиссия создала рабочую группу по рассмотрению данной жалобы, которая приступила к работе. Через какое-то время аналогичная жалоба поступила в суд данного субъекта Российской Федерации. Жалоба была принята к рассмотрению судом, о чем суд известил избирательную комиссию.

Какими должны быть действия избирательной комиссии субъекта Российской Федерации?

### *Методические рекомендации.*

Выполнение данного задания предполагает анализ положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ с целью установления порядка рассмотрения жалоб на нарушение избирательных прав граждан в ходе формирования законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

### *Задание 2.*

В окружную избирательную комиссию поступила информация о распространении зарегистрированным кандидатом К. в данном избирательном округе календарей со своим изображением. На лицевой стороне надпись «Это Ваш кандидат!». Никакого другого текста на календаре не размещено.

Правомерны ли действия зарегистрированного кандидата в депутаты?

### *Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания необходимо проанализировать положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ

с целью определения условий изготовления и распространения печатных агитационных материалов и требований к ним.

### *Задание 3.*

Рассматривая на своем заседании вопрос о регистрации кандидата, окружная избирательная комиссия одномандатного избирательного округа обратила внимание кандидата на то, что комиссией установлен факт регистрации кандидата в другом одномандатном избирательном округе на данных выборах. Основываясь на этом, комиссия отказала кандидату в регистрации. Кандидат обжаловал решение комиссии в судебном порядке.

Является ли решение окружной избирательной комиссии правоммерным?

### *Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания необходимо на основании положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ определить правомерность решения окружной избирательной комиссии.

### *Задание 4.*

За три дня до дня голосования житель города А. гражданин Б. (в этот день ему исполнилось 18 лет) был приговорен судом города к трем годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима, находящейся на территории избирательного округа по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В день голосования, находясь в следственном изоляторе, он потребовал допустить его к участию в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и внести его в список избирателей по избирательному участку, образованному в следственном изоляторе.

Вправе ли гражданин Б. участвовать в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации?

### *Методические рекомендации.*

Выполнение данного задания предполагает необходимость анализа положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ с целью определения субъектов, обладающих активным избирательным правом в Российской Федерации.

### *Задание 5.*

При подготовке отдельных избирательных участков к выборам депутатов законодательного органа N-ской области избирательная

комиссия N-ской области, организующая и проводящая выборы, столкнулась с серьезными финансовыми затруднениями. Председатель избирательной комиссии обратился к нескольким коммерческим фирмам с просьбой об оказании материальной помощи и использовал поступившие на банковский счет комиссии финансовые средства для оборудования помещений для голосования на избирательных участках.

Определите источники финансирования деятельности избирательных комиссий. Дайте правовую оценку действиям председателя избирательной комиссии.

*Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания необходимо проанализировать положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ с целью определения источников финансирования выборов.

## Тесты

**1. Если никто из кандидатов не набрал необходимого количества голосов избирателей, то это является основанием для проведения:**

- а) повторных выборов;
- б) косвенных выборов;
- в) второго тура выборов;
- г) дополнительных выборов.

**2. Наука о формировании избирательных округов – избирательная геометрия – получила название:**

- а) джерримендеринг;
- б) панаширование;
- в) октроирование;
- г) промульгирование.

**3. Панаширование – это:**

- а) возможность избирателя голосовать за кандидатов из разных партийных списков;
- б) наука о нарезке избирательных округов, избирательная геометрия;
- в) административная опека над органами местного самоуправления;
- г) досрочное голосование избирателя.

**4. Пассивным избирательным правом на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации обладают граждане России, достигшие:**

- а) 21 года;
- б) 18 лет;
- в) 25 лет;
- г) 30 лет.

**5. При применении мажоритарной избирательной системы на выборах Государственной Думы Российской Федерации:**

- а) для избрания от округа необходимо набрать абсолютное большинство голосов избирателей;
- б) для избрания от округа необходимо набрать квалифицированное большинство голосов избирателей;
- в) за голоса избирателей борются между собой не лично кандидаты, а политические партии;
- г) избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов по сравнению с другими кандидатами по округу.

**6. На референдум Российской Федерации не могут выноситься вопросы:**

- а) государственного значения;
- б) об амнистии и помиловании;
- в) проект федерального конституционного закона;
- г) проект Конституции Российской Федерации.

**7. В соответствии с Федеральным конституционным законом «О референдуме в Российской Федерации» референдум в Российской Федерации назначает:**

- а) Центральная избирательная комиссия;
- б) Президент Российской Федерации;
- в) Совет Федерации;
- г) Государственная Дума;

**8. Днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации является:**

- а) первое воскресенье октября;
- б) второе воскресенье сентября;
- в) второе воскресенье ноября;
- г) день окончания их полномочий.

**9. Решение о назначении выборов в федеральный орган государственной власти должно быть принято:**

- а) не ранее 110 и не позднее 90 дней до выборов;
- б) не ранее 100 и не позднее 80 дней до выборов;
- в) не позднее 30 дней до выборов;
- г) определяется должностным лицом, назначающим выборы.

## **10. Кто назначает членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации?**

а) Президент Российской Федерации, Государственная Дума и Совет Федерации назначают по пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

б) по 7 членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначают Государственная Дума и Совет Федерации, председателя назначает Президент Российской Федерации;

в) Председателя и половину членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначает Совет Федерации, заместителя председателя и половину членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначает Государственная Дума;

г) Председатель Правительства Российской Федерации.

### **Дополнительная литература по теме:**

*Авакьян, С. А.* Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 т. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. Т. 2. – 936 с. – Текст : непосредственный.

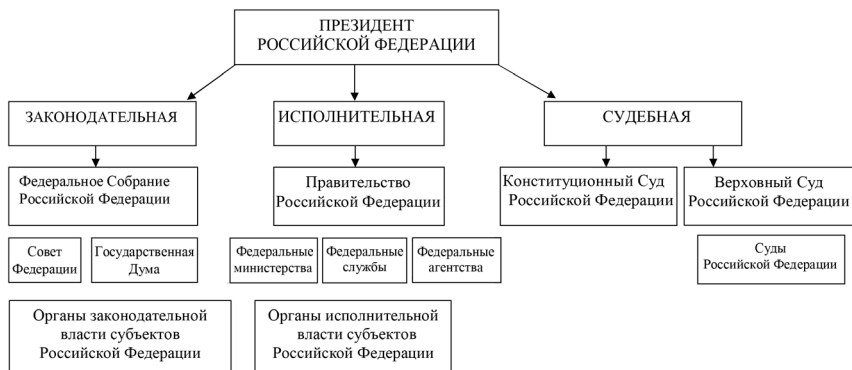
Избирательное право Российской Федерации : учебник и практикум для вузов / И. В. Захаров [и др.] ; под ред. И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2020. – 322 с. – Текст : непосредственный.

*Алексеев, Р. А.* Избирательная система как фактор становления и развития российской демократии (сравнительное политико-правовое исследование) : монография. – Москва : ИНФРА-М, 2021. – 211 с. – Текст : непосредственный.

*Нарутто, С. В., Шугрина, Е. С.* Муниципальная демократия: от теории к практике : монография. – Москва : Юрлитинформ, 2020. – 272 с. – Текст : непосредственный.

## ГЛАВА 3. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

### Блок схем





## ФУНКЦИИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Гарант Конституции Российской Федерации

Гарант прав и свобод человека и гражданина

Принятие мер по охране суверенитета  
Российской Федерации

Обеспечение согласованного функционирования  
и взаимодействия органов публичной власти

Определение основных направлений внутренней  
и внешней политики государства

Представляет Россию внутри страны, в  
межгосударственных отношениях

## Глоссарий

**Президент Российской Федерации** – Глава государства, избирающийся на шесть лет российскими гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

**Знак Президента** – символ президентской власти. Знак президента Российской Федерации возлагается на Президента Российской Федерации как главу государства на период его полномочий председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Использование Знака Президента Российской Федерации определяется нормами Государственного протокола.

**Бюджетное послание Президента Российской Федерации** – составная часть Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию; аналитический документ стратегического характера, в котором раскрываются основные направления финансовой политики государства и даются оценки ожидаемых доходов, расходов и бюджетного баланса на предстоящий год.

**Вето** (лат. veto – запрещаю) – в современных государствах акт, приостанавливающий или не допускающий вступления в силу решения каких-либо органов. В конституционном праве России – право главы государства Президента Российской Федерации не согласиться с законом, принятым Федеральным Собранием страны, но не вступившим в силу.

**Компетенция Президента Российской Федерации** – совокупность его полномочий по решению вопросов государственной и общественной жизни, установленных Конституцией Российской Федерации.

**Совет Безопасности Российской Федерации** – конституционный орган, осуществляющий подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам:

- обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз;
- проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности.

**Президентские программы** – федеральные программы, инициатором которых является Президент Российской Федерации.

**Штандарт президента** – главный символ президентской власти; квадратное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней – белого, средней – синего и нижней – красного

цвета. В центре – золотое изображение Государственного герба Российской Федерации. Полотнище окаймлено золотой бахромой. На древке Штандарта крепится серебряная скоба с выгравированными фамилией, именем и отчеством Президента Российской Федерации и датами его пребывания на этом посту. Древко Штандарта увенчано металлическим навершием в виде копья.

## **Практические задания**

### *Задание 1.*

После 3-х кратного отклонения предложенной кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации Иванова С.К., Президент не распустил Государственную Думу, а начал вести переговоры с лидерами депутатских фракций и в результате предложил новую кандидатуру, которая и была утверждена Государственной Думой.

Вправе ли Президент Российской Федерации трижды предлагать для утверждения Государственной Думой одну и ту же кандидатуру? Приведите правовые аргументы со ссылками на действующие правовые акты в обоснование своей позиции. Вправе ли Государственная Дума утвердить четвертую по счету кандидатуру на должность Председателя Правительства?

#### *Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания необходимо проанализировать Конституцию Российской Федерации с целью определения порядка действий Президента Российской Федерации в указанной ситуации.

### *Задание 2.*

Президент Российской Федерации наложил вето на принятый Государственной Думой Федеральный закон «Об актах гражданского состояния», так как посчитал противоречащим Конституции Российской Федерации требование, согласно которому в документах новорожденного обязательно указывается национальность его родителей.

Чем обусловлено вето Президента? Какие права ущемляются указанным положением федерального закона?

#### *Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания необходимо проанализировать Конституцию Российской Федерации с целью раскрытия содержания принципа равенства всех перед законом и конституционного права на определение национальной принадлежности, а также установления, что каждый вправе определять и указывать свою

национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

### *Задание 3.*

В соответствии с ч. 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности.

Часть 2 ст. 3 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» под агрессией против Российской Федерации понимает применение вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН.

В Военной доктрине Российской Федерации определяются основные внешние и внутренние опасности (п. 12 и 13). К одной из внешних опасностей относится использование информационных и коммуникационных технологий в военно-политических целях для осуществления действий, противоречащих международному праву, направленных против суверенитета, политической независимости, территориальной целостности государств. К числу внутренних военных опасностей относится деятельность террористических организаций и отдельных лиц, направленная на подрыв суверенитета, нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации.

Проанализируйте указанные нормативные положения и определите соотношение понятий «суверенитет», «политическая независимость», «территориальная целостность».

### *Методические рекомендации.*

При выполнении задания необходимо продемонстрировать знание понятия суверенитета, что означает «внутренний суверенитет» и «внешний суверенитет». Исходя из этого установить взаимосвязь внешнего суверенитета с понятием «политическая независимость». Рассматривая категорию «территориальная целостность» необходимо обратить внимание на взаимосвязь территории и суверенитета как основополагающих признаков государства. В то же время следует обратить внимание, что сепаратные, территориально обособившиеся подобные образования, не обладают в полном смысле суверенитетом.

## **Тесты**

### **1. Кто в России является гарантом Конституции?**

а) Председатель Правительства Российской Федерации;

- б) Президент Российской Федерации;
- в) Председатель Государственной Думы;
- г) Председатель Конституционного Суда Российской Федерации.

**2. Что такое импичмент?**

- а) продление сроков полномочий президента;
- б) процедура отрешения президента от должности;
- в) досрочные выборы президента;
- г) процедура отставки правительства.

**3. Кто исполняет обязанности Президента в случае невозможности выполнения их избранным лицом?**

- а) руководитель Администрации Президента Российской Федерации;
- б) Председатель Правительства Российской Федерации;
- в) Председатель Государственной Думы;
- г) лицо, назначаемое Президентом Российской Федерации.

**4. Какой орган осуществляет контрольно-надзорные функции за деятельностью судов общей юрисдикции в формах, предусмотренных федеральным законодательством:**

- а) Президент Российской Федерации;
- б) Верховный Суд Российской Федерации;
- в) Государственная Дума Российской Федерации;
- г) Конституционный Суд Российской Федерации.

**5. Кем утверждается военная доктрина Российской Федерации?**

- а) Президентом Российской Федерации;
- б) Государственной Думой;
- в) Советом Федерации;
- г) Правительством Российской Федерации.

**6. Какой возраст, согласно Конституции Российской Федерации, должен достичь кандидат в Президенты России?**

- а) 45 лет;
- б) 40 лет;
- в) 35 лет;
- г) 30 лет.

**7. Кто формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации?**

- а) Президент Российской Федерации;
- б) Председатель Правительства Российской Федерации;
- в) Председатель Совета Федерации;
- г) Министр обороны Российской Федерации.

**8. Кто, согласно Конституции Российской Федерации, назначает выборы в Государственную Думу?**

- а) Совет Федерации;
- б) Президент Российской Федерации;
- в) Председатель Правительства Российской Федерации;
- г) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

**9. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности:**

- а) Государственной Думой;
- б) Советом Федерации;
- в) Конституционным Судом Российской Федерации;
- г) Верховным Судом Российской Федерации.

**10. Кто имеет право, согласно Конституции Российской Федерации, распустить Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в случаях и порядке, установленном федеральным конституционным законом?**

- а) Совет Федерации;
- б) Председатель Правительства Российской Федерации;
- в) Президент Российской Федерации;
- г) Конституционный Суд Российской Федерации.

### **Дополнительная литература по теме:**

*Безруков, А. В.* Президент Российской Федерации в механизме обеспечения государственного единства и конституционного правопорядка // Проблемы права. – 2019. – № 1 (70). – С. 15–21. – Текст : непосредственный.

*Краснов, М. А.* Статус главы государства как элемент авторитарного потенциала президента // Государство и право. – 2015. – № 1. – С. 5–16. – Текст : непосредственный.

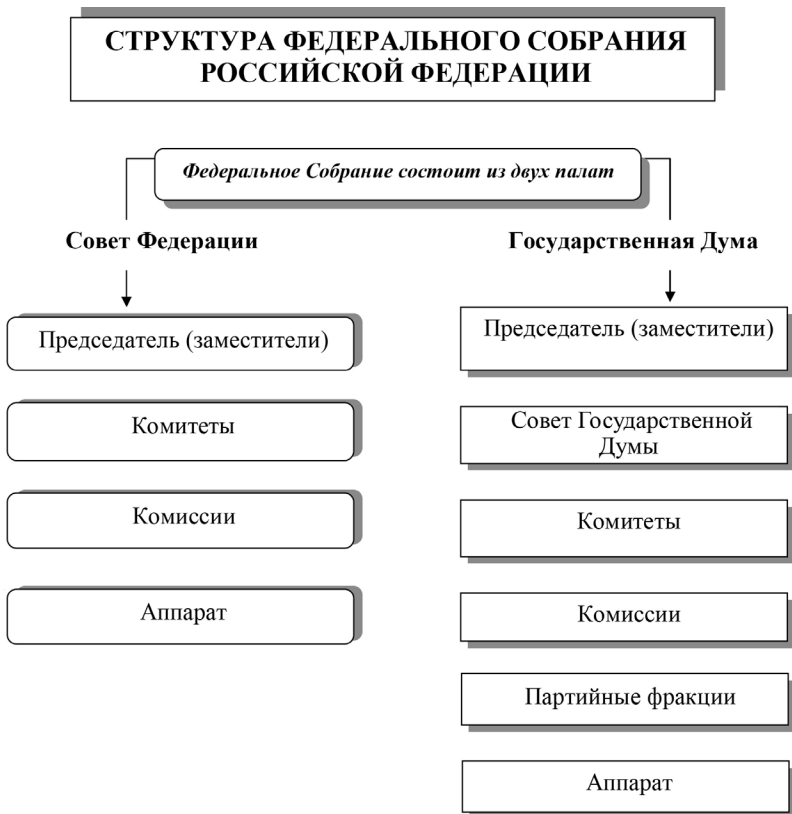
*Лебедев, В. А.* Компетенция Президента Российской Федерации // Проблемы права. – 2012. – № 3(34). – С. 10–24. – Текст : непосредственный.

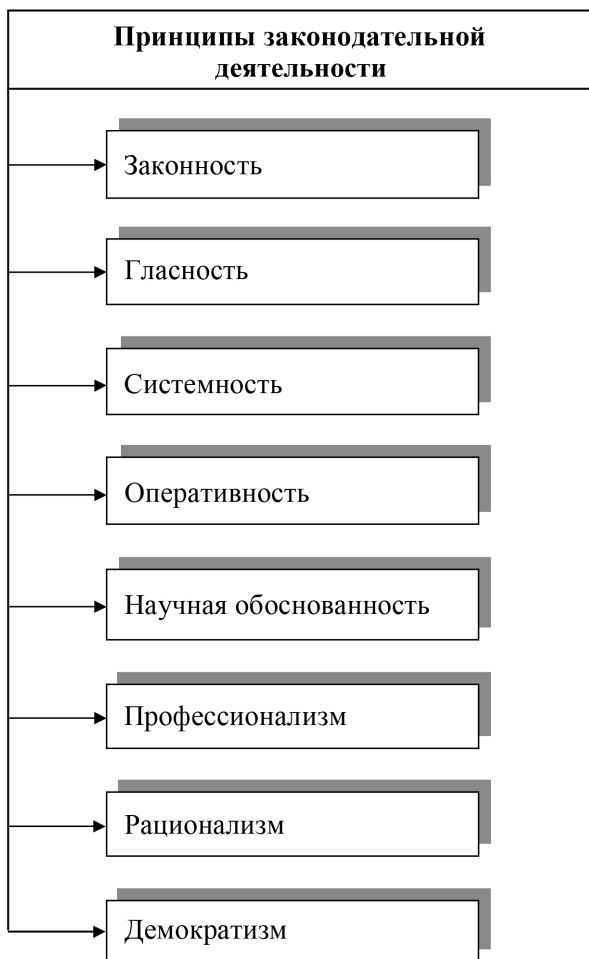
*Окуньков, Л. А.* Институт президентства в системе государственной власти : монография. – Москва : Международный ун-т в Москве, 2015. – 569 с. – Текст : непосредственный.

*Чесноков, А. С.* Президент и правительство: модель взаимодействия при осуществлении государственной власти в Российской Федерации : монография. – Москва : Изд-во Рос. гос. торг.-экон. ун-та, 2005. – 458 с. – Текст : непосредственный.

# ГЛАВА 4. ОРГАНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ) ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

## Блок схем





## ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Законодательные (нормотворческие)

Федеральные законы принимаются Государственной Думой. После этого в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации (ст. 105 Конституции РФ)

Совет Федерации и Государственная Дума принимают постановления по вопросам, отнесенным к их ведению Конституцией РФ (ч. 2 ст. 102, ч. 2 ст. 103 Конституции РФ)

### Представительные

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации; Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий; не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом РФ (ч. 2 ст. 95 Конституции РФ)

Государственная Дума избирается сроком на пять лет. Порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается федеральными законами (ч. 1, 2 ст. 96 Конституции РФ)

### Контрольные

Совет Федерации, Государственная Дума вправе осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления (ст. 103.1 Конституции РФ)

## Глоссарий

**Законодательная инициатива** – начальная стадия законотворческого процесса, заключающаяся в праве на внесение законопроекта в законодательное учреждение в соответствии с установленной процедурой, при которой проект должен быть обязательно рассмотрен.

**Законотворческий процесс** – строго организованный порядок деятельности органов государственной власти по созданию законов. Делится на четыре стадии: законодательная инициатива; рассмотрение законопроекта представительным органом; принятие закона; санкционирование, промульгация и опубликование.

**Норма права** – общеобязательное, формально определенное правило поведения, устанавливаемое и обеспечиваемое государством мерами принуждения, закрепленное в нормативном правовом акте и направленное на регулирование общественных отношений.

**Нормативный правовой акт** – акт правотворческой деятельности компетентных государственных органов в виде властного предписания, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы.

**Юридическая техника** – система средств, используемых при составлении правовых актов и осуществлении иной юридической деятельности.

## Практические задания

### *Задание 1.*

Проанализируйте ст. 107 Конституции Российской Федерации:

*«1. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.*

*2. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.*

*3. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то...».*

Сформулируйте аргументированный ответ на вопрос: какую роль в процессе правотворчества выполняет Президент Российской Федерации? Каково значение права вето Президента Российской Федерации и каков организационно-правовой механизм его преодоления?

*Методические рекомендации.*

Обучающимся следует обратить внимание, в первую очередь, на этапы и стадии правотворческого процесса. На основе знаний о правотворческой деятельности законодательных органов власти следует установить связь между ней и деятельностью Президента Российской Федерации, в том числе с точки зрения соблюдения принципов организации публичной власти и принципов законодательного процесса.

### *Задание 2.*

Вы приглашены на заседание рабочей группы комитета Государственной Думы Российской Федерации в качества эксперта для обсуждения следующей тематики: «Правовой статус сенаторов и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: пределы неприкосновенности». Попробуйте подготовить аргументированные ответы на следующие вопросы:

Какова юридическая природа специального правового статуса сенаторов и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации?

Чем объясняются существующие финансовые и иные материальные гарантии и льготы, направленные на обеспечение деятельности сенаторов и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации?

Как соотносить правовой иммунитет сенаторов и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации при привлечении их к ответственности и принцип формально-юридического равенства всех перед законом и судом?

### *Методические рекомендации.*

Обучающимся следует соотнести юридические конструкции «общий правовой статус» и «специальный правовой статус». При раскрытии содержания и структуры специального правового статуса, аргументировать присутствие таких элементов, как правовые преимущества в форме льгот, привилегий и иммунитетов. На основе положений законодательства привести примеры предоставления сенаторам и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации конкретных правовых преимуществ, необходимых для беспрепятственного выполнения своих обязанностей.

### *Задание 3.*

Проанализируйте законодательство Российской Федерации, регламентирующее институты непосредственного правотворчества, в том числе всенародное обсуждение законопроекта, референдум и др.

Какое место и роль отведены референдуму в правотворческом процессе? Какие принципы деятельности законодательных органов власти наиболее выражены при организации и проведении всенародного обсуждения законопроекта и референдума, а какие менее?

*Методические рекомендации.*

Обучающимся на основе знаний о структуре правотворческого процесса, способах принятия нормативных правовых актов, использовании правотворческими органами специальных технологий правотворчества следует определить место референдума в законодательном процессе. Необходимо обратить внимание на риски, образующиеся вследствие частого обращения государства к такой форме народовластия и правотворчества.

## Тесты

**1. Основной формой реализации законодательной деятельности в Российской Федерации является:**

- а) нормативный договор;
- б) правовой прецедент;
- в) правовой обычай;
- г) нормативный правовой акт.

**2. Нормы, регулирующие наиболее важные общественные отношения и поведение людей, называются:**

- а) родовыми обычаями;
- б) правовыми нормами;
- в) традициями;
- г) табу.

**3. Принцип системности в правотворческом процессе означает:**

- а) естественное вкрапление вновь принимаемых нормативных правовых актов в существующую систему законодательства;
- б) необходимость проведения систематических заседаний Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- в) цикличность процесса правотворчества;
- г) все варианты верны.

**4. Деятельность законодательных органов власти, характеризующаяся степенью соразмерности затрачиваемых ресурсов к конечному результату в виде принятого нормативного правового акта, выстраивается на основе принципа:**

- а) демократизма;
- б) оперативности;

- в) рационализма;
- г) гласности.

**5. Право законодательной инициативы принадлежит:**

- а) представительным органам местного самоуправления;
- б) председателю Верховного суда Российской Федерации;
- в) представительным (законодательным) органам субъектов Федерации;
- г) арбитражному суду субъекта Федерации.

**6. Своевременное принятие нормативного правового акта законодательными органами власти означает реализацию принципа:**

- а) гласности;
- б) законности;
- в) профессионализма;
- г) оперативности.

**7. Среди принципов деятельности законодательных органов власти, как правило, не выделяется:**

- а) демократизм;
- б) цикличность;
- в) законность;
- г) оперативность.

**8. Привлечение сообщества ученых к законодательному процессу реализуется посредством принципа:**

- а) профессионализма;
- б) рационализма;
- в) научной обоснованности;
- г) законности.

**9. Нормотворческая юридическая техника соотносится с процессом правотворчества как:**

- а) целое и часть;
- б) часть и целое;
- в) синонимы;
- г) все ответы верны.

**10. К обязательному элементу стадии подготовки проекта нормативного правового акта не относится:**

- а) подготовка концепции нормативного правового акта;
- б) составление проекта нормативного правового акта;
- в) проведение экспертизы проекта нормативного правового акта;
- г) всенародное обсуждение проекта нормативного правового акта.

### Дополнительная литература по теме:

*Желдыбина, Т. А.* Законотворчество в России: эволюция и современность : монография. – Москва: ИНФРА-М, 2021. – 152 с. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1204676> (дата обращения: 01.06.2022).

*Залоило, М. В.* Современные юридические технологии в правотворчестве : научно-практическое пособие / под ред. Д. А. Пашенцева. – Москва : ИЗИСП: Норма: ИНФРА-М, 2020. – 184 с. – Текст электронный: – URL: <https://znanium.com/read?id=357011> (дата обращения: 15.06.2022).

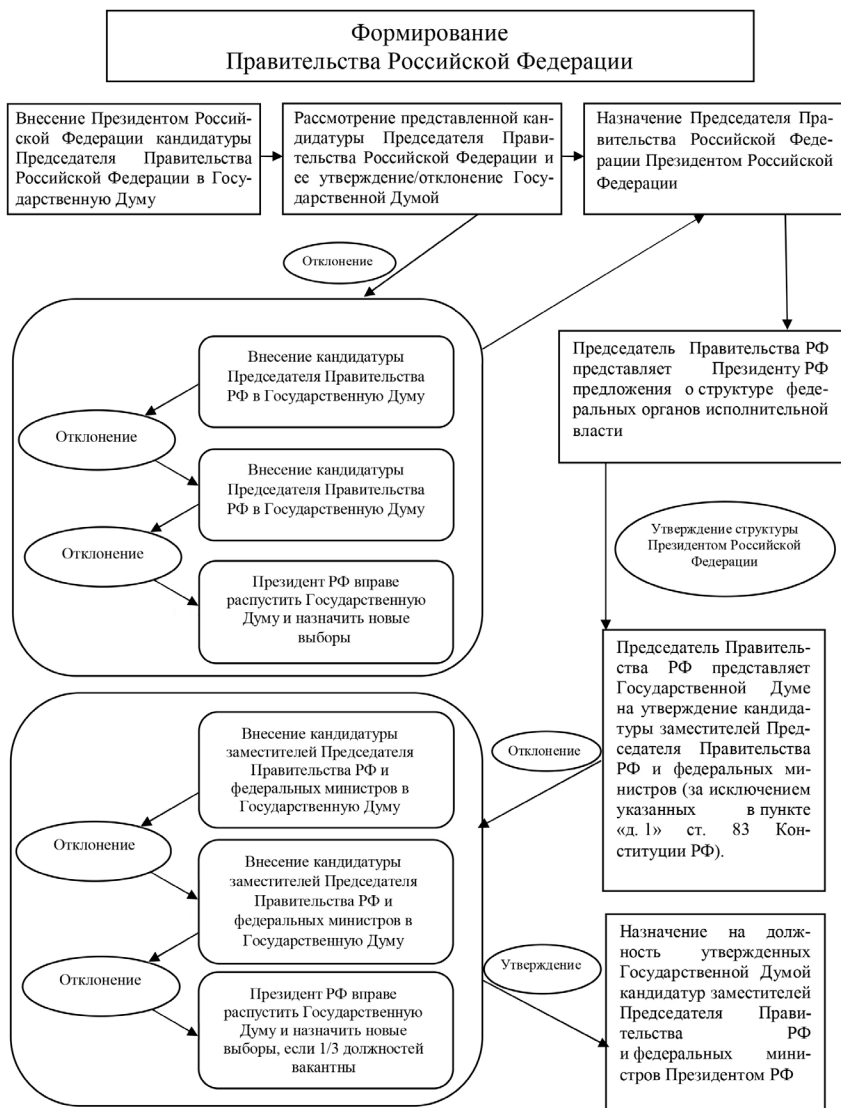
*Керимов, Д. А.* Законодательная техника. Научно-методическое и учебное пособие. – Москва : Изд-во НОРМА, 2000. – 127 с. – Текст электронный: – URL: <https://znanium.com/read?id=19678> (дата обращения: 15.06.2022).

*Миронов, А. Н.* Нормотворчество органов государственного и муниципального управления : учебное пособие / А. Н. Миронов, С. Н. Ушаков. – Москва : ИНФРА-М, 2020. – 201 с. – Текст : непосредственный.

*Придворов, Н. А.* Правообразование и правообразующие факторы в праве : монография / Н. А. Придворов, В. В. Трофимов. – Москва : Норма ; ИНФРА-М., 2021. – 400 с. – Текст : электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1227508> (дата обращения: 15.06.2022).

# **ГЛАВА 5. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

## **Блок схем**



## Принципы деятельности Правительства Российской Федерации

**Верховенство Конституции  
Российской Федерации, федеральных  
конституционных законов и  
федеральных законов**

**Народовластие**

**Ответственность**

**Гласность**

**Обеспечение прав и свобод человека и  
гражданина**

**Единство системы публичной власти**

Структура Федеральных органов исполнительной власти  
(декабрь 2022 г.)

**Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам**

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Министерство иностранных дел Российской Федерации

Федеральное агентство по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству

Министерство обороны Российской Федерации

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

Министерство юстиции Российской Федерации

Федеральная служба исполнения наказаний

Федеральная служба судебных приставов

Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации

Служба внешней разведки Российской Федерации

Федеральная служба безопасности Российской Федерации

Федеральная служба охраны Российской Федерации

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

Федеральная служба по финансовому мониторингу

Федеральное архивное агентство

Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации

Управление делами Президента Российской Федерации

**Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам**

Министерство здравоохранения Российской Федерации	Министерство спорта Российской Федерации
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Министерство культуры Российской Федерации	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	Федеральная служба по труду и занятости
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Министерство финансов Российской Федерации
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	Федеральная налоговая служба
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	Федеральная пробирная палата
Федеральное агентство водных ресурсов	Федеральная служба по регулированию
Федеральное агентство лесного хозяйства	Федеральная таможенная служба
Федеральное агентство по недропользованию	Федеральное казначейство
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	Федеральное агентство по управлению государственным имуществом
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
Министерство просвещения Российской Федерации	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	Министерство экономического развития Российской Федерации
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	Федеральная служба по аккредитации
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	Федеральная служба государственной статистики
Федеральное агентство по рыболовству	Федеральная служба по интеллектуальной собственности
Министерство транспорта Российской Федерации	Министерство энергетики Российской Федерации
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	
Федеральное агентство воздушного транспорта	
Федеральное дорожное агентство	
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	
Федеральное агентство морского и речного транспорта	

**Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации**

Федеральная антимонопольная служба

Федеральная служба государственной регистрации,  
кадастра и картографии

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав  
потребителей и благополучия человека

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки

Федеральная служба по экологическому, технологическому  
и атомному надзору

Федеральное агентство по государственным резервам

Федеральное медико-биологическое агентство

Федеральное агентство по делам молодежи

Федеральное агентство по делам национальностей

## **Глоссарий**

**Исполнительная власть** – одна из ветвей государственной власти, суть которой состоит в исполнении законов, реализации их требований, обеспечении нормального функционирования государственного механизма с целью удовлетворения потребностей и интересов государства, общества и граждан.

**Правительство** – центральный орган исполнительной власти в государстве (в федеративных государствах – центральный орган исполнительной власти на федеральном уровне или высший орган исполнительной власти отдельного субъекта), осуществляющий руководство внутренними делами, экономической, социальной и культурной политикой, внешнеполитической и внешнеэкономической деятельностью.

**Глава правительства** – обобщенное наименование должностного лица, возглавляющего правительство. В соответствии с конституциями зарубежных государств используются следующие словосочетания: председатель правительства, председатель совета министров, премьер-министр, канцлер.

**Федеральное министерство** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности. Самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. В установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации. Осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств. Осуществляет координацию деятельности государственных внебюджетных фондов. Федеральное министерство возглавляет министр Российской Федерации.

**Федеральная служба** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. В пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты. Федеральная служба может быть подведомственна Президенту Российской Федерации или находиться в ведении Правительства Российской Федерации.

В установленной сфере деятельности не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы.

**Федеральное агентство** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции,

за исключением функций по контролю и надзору. В пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты. Федеральное агентство может быть подведомственно Президенту Российской Федерации. В установленной сфере деятельности не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование и функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства.

## Практические задания

### Задание 1.

Проанализируйте ст. 104 Конституции Российской Федерации:

*«1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.*

*2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.*

*3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации».*

Сформулируйте аргументированный ответ на вопрос: какую роль в законодательном процессе выполняет Правительство Российской Федерации? Используя интернет сайт «Система обеспечения законодательной деятельности» (<https://sozd.duma.gov.ru/>), проанализируйте 5 заключений Правительства Российской Федерации на законопроекты и определите, какие правовые аргументы использует Правительство Российской Федерации для поддержки/не поддержки законопроекта.

*Методические рекомендации.*

Обучающимся следует обратить внимание на то, что Правительство Российской Федерации является субъектом права законодательной инициативы. При анализе заключений Правительства Российской Федерации на законопроекты можно выявить такие

правовые аргументы, как правильность формулировок, используемых в законопроекте; динамика поступлений в бюджет (например страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации); наличие прогноза регулирующего воздействия предлагаемого закона и т. д.

### *Задание 2.*

Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации во многом определяется Конституцией Российской Федерации (гл. 6 «Правительство Российской Федерации») и принятым в 2020 г. Федеральным конституционным законом от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Ранее действовавший федеральный конституционный закон 1997 г. в иерархии органов исполнительной власти отводил Правительству Российской Федерации первое место:

«статья 1. Правительство Российской Федерации – *высший* исполнительный орган государственной власти Российской Федерации.

...Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, *возглавляющим* единую систему исполнительной власти в Российской Федерации».

Определите место Правительства Российской Федерации в системе исполнительной власти Российской Федерации на современном этапе. Докажите или опровергните тезис: «Президент Российской Федерации возглавляет исполнительную власть в Российской Федерации».

### *Методические рекомендации.*

Обучающимся следует проанализировать положения Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», определяющие роль Президента Российской Федерации в организации деятельности Правительства Российской Федерации: формировании Правительства Российской Федерации, установлении структуры, правовом обеспечении деятельности Правительства Российской Федерации.

### *Задание 3.*

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» Правительство Российской Федерации разрабатывает проект федерального закона о федеральном бюджете в части финансового обеспечения деятельности судов во взаимодействии с председателями Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, генеральным директором

Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и Советом судей Российской Федерации.

Можно ли утверждать, что данная норма нарушает принцип «самостоятельности судов и независимости судей»? Можно ли полномочие по разработке бюджета и обеспечению его исполнения рассмотреть как «вторжение» в сферу деятельности судебной власти? Аргументируйте свой ответ.

*Методические рекомендации.*

Обучающимся, на основе анализа правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации следует определить, в чем состоит принцип самостоятельности судов и независимости судей, а также обратить внимание на необходимость систематического толкования положений ст. 124 в единстве с нормами ст. 1 (ч. 1), 2, 8 (ч. 1), 15 (ч. 1 и 2), 18, 45 (ч. 1) и 46 (ч. 1) Конституции Российской Федерации.

## Тесты

**1. Какие правовые акты издает Правительство Российской Федерации?**

- а) указы и постановления;
- б) указы и распоряжения;
- в) постановления и распоряжения;
- г) законы и указы.

**2. Председатель Правительства Российской Федерации назначается на должность:**

- а) Президентом Российской Федерации;
- б) Советом Федерации;
- в) Государственной Думой;
- г) Конституционным Судом Российской Федерации.

**3. Представление по кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится в Государственную Думу:**

- а) Президентом Российской Федерации;
- б) Советом Федерации;
- в) лидером партии, набравшей большинство голосов на выборах;
- г) Конституционным Судом Российской Федерации.

**4. Как часто проводятся заседания Правительства Российской Федерации:**

- а) ежедневно;
- б) не реже одного раза в неделю;
- в) не реже одного раза в месяц;
- г) не реже одного раза в квартал.

**5. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации:**

а) вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы;

б) обязан распустить Государственную Думу и назначить новые выборы;

в) подбирает новую кандидатуру из числа лидеров фракций Государственной Думы;

г) делегирует данное полномочие Государственной Думе.

**6. За сколько дней до заседания палаты Федерального Собрания направляется приглашение федеральному министру с указанием вопросов?**

а) не менее чем за один день;

б) не менее чем за пять дней;

в) не менее чем за десять дней;

г) не менее чем за четырнадцать.

**7. В какой срок Председатель Правительства Российской Федерации вносит предложение Президенту Российской Федерации о структуре федеральных органов исполнительной власти?**

а) не позднее пяти дней после назначения Председателя Правительства Российской Федерации;

б) не позднее недельного срока после назначения Председателя Правительства Российской Федерации;

в) не позднее двух недель после назначения Председателя Правительства Российской Федерации;

г) не позднее недельного срока после вступления в должность Президента Российской Федерации.

**8. Сложение полномочий Правительством Российской Федерации обусловлено:**

а) вступлением в должность Президента Российской Федерации;

б) формирование нового созыва Государственной Думой;

в) освобождением от должности Председателя Правительства Российской Федерации;

г) отрешением от должности Президента Российской Федерации.

**9. Акты Правительства Российской Федерации подписываются:**

а) Президентом Российской Федерации;

б) Председателем Правительства Российской Федерации;

в) всеми участвующими в заседании членами Правительства Российской Федерации;

г) Председателем Правительства Российской Федерации и его первым заместителем.

**10. Как называются координационные органы, образуемые для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти при решении определенного круга задач?**

- а) комиссии;
- б) управления;
- в) службы;
- г) департаменты.

### **Дополнительная литература по теме:**

*Авакьян, С. А.* Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 т. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. Т. 2 – 936 с. – Текст электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1895083> (дата обращения: 06.11.2022).

*Бахрах, Д. Н.* Административное право : учебник для вузов / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Старилов. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Юридическое издательство «Норма», 2005. – 800 с. – Текст : непосредственный.

*Безруков, А. В.* Проблемы взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов в сфере исполнительной власти. – Текст : непосредственный // Журнал российского права. – 2001. – № 1 (50). – С. 110–117.

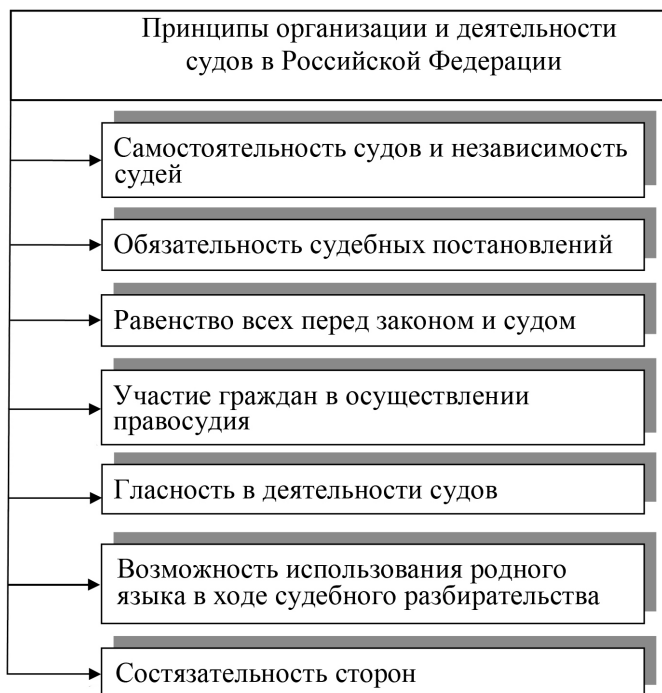
*Гончаров, В. В.* Об институтах общественного контроля исполнительной власти в Российской Федерации / В. В. Гончаров, Л. И. Ковалева. – Текст : непосредственный // Власть. – 2009. – № 1. – С. 72–75.

*Давыдов, К. В.* Административные регламенты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: вопросы теории : монография / под ред. д-ра юрид. наук, проф. Ю. Н. Старилова. – Москва : NOTA BENE, 2010. – 390 с. – Текст : непосредственный.

## ГЛАВА 6. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Блок схем





## Глоссарий

**Судебная власть** – одна из ветвей государственной власти, суть которой состоит в осуществлении от имени государства правосудия, т. е. в правовой оценке различных действий (бездействия) или правовых актов на предмет их соответствия закону, отраженной в судебном решении, принимаемом по определенной форме судопроизводства и являющимся общеобязательным.

**Судья** – лицо, наделенное в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющее свои обязанности на профессиональной основе.

**Судебная коллегия** – структурное подразделение суда, занимающееся рассмотрением определенной категории дел, отнесенных к подсудности данного суда. В составе Верховного Суда Российской Федерации образованы коллегии: Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации.

**Арбитражные суды** – федеральные суды Российской Федерации, осуществляющие разрешение экономических споров или дел, так или иначе связанных со сферой экономической деятельности.

**Конституционный контроль** – особый вид контрольной деятельности, осуществляемой государственными органами, которая заключается в обеспечении соответствия конституции государства всех нормативных правовых актов.

**Конституционный суд** – орган конституционного контроля, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

## Практические задания

### *Задание 1.*

Гражданин Иванов работал в течение 4 лет инспектором специализированного полка ДПС ГИБДД на спецтрассе и параллельно обучался в одном из институтов на юридическом факультете. После получения диплома бакалавра по направлению подготовки «Юри-

спруденция» Иванов обратился в квалификационную коллегия судей с заявлением об участии в конкурсе на должность судьи районного суда.

Какие требования предъявляются к кандидату на должность судьи? В роли председателя квалификационной коллегии судей дайте аргументированный ответ Иванову.

*Методические рекомендации.*

Обучающимся следует обратить внимание на требования правовых актов, предъявляемые для должности инспектора ДПС ГИБДД (в части уровня образования). Далее следует проанализировать положения Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», а именно: требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи.

*Задание 2.*

Конституция Республики А, входящей в состав Российской Федерации, закрепляет следующие положения:

«Статья 1. Республика А – суверенное, демократическое правовое государство, объединенное с Российской Федерацией Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики А и Договором Российской Федерации и Республики А «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики А».

«Статья 6. Республика А имеет свое гражданство. Гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории Республики А, является гражданином Республики А».

Дайте правовую оценку указанным положениям. Проанализируйте практику Конституционного Суда Российской Федерации по аналогичным ситуациям.

*Методические рекомендации.*

Обучающимся следует проанализировать решения Конституционного Суда Российской Федерации, в частности, Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 27 июня 2000 г. № 92-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке соответствия Конституции Российской Федерации отдельных положений конституций Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Северная Осетия – Алания и Республики Татарстан».

*Задание 3.*

Используя СПС «КонсультантПлюс» найдите и проанализируйте 5–7 решений Конституционного Суда Российской Федера-

ции, содержащих правовые позиции, которые являются определяющими по отдельным вопросам прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации. Правовые позиции необходимо отразить в рабочей тетради.

#### *Методические рекомендации.*

Обучающимся в ходе анализа следует найти решения, содержащие правовые позиций Конституционного Суда Российской Федерации по разным вопросам, связанным со службой в органах внутренних дел. Например, Конституционным Судом Российской Федерации неоднократно отмечалось, что служба в органах внутренних дел представляет собой особый вид государственной службы (Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 2282-О, от 28 июня 2022 г. № 1540-О, Постановления Конституционного Суда РФ от 6 июня 1995 г. № 7-П, от 18 марта 2004 г. № 6-П), поэтому сотрудники органов внутренних дел обладают особым, специальным правовым статусом, который, как разъясняет Конституционный Суд Российской Федерации, обусловлен выполнением конституционно значимых функций по обеспечению общественной безопасности и правопорядка.

### **Тесты**

#### **1. Сколько судей входит в состав Конституционного Суда Российской Федерации?**

- а) девятнадцать;
- б) пятнадцать;
- в) одиннадцать;
- г) девять.

#### **2. Какой срок полномочий Конституционного Суда Российской Федерации?**

- а) семь лет;
- б) пять лет;
- в) три года;
- г) полномочия Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком.

#### **3. Какое требование к стажу работы по юридической профессии предъявляется для кандидата на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации?**

- а) должен составлять не менее семи лет;
- б) должен составлять не менее десяти лет;
- в) должен составлять не менее пятнадцати лет;
- г) должен составлять не менее двадцати лет.

**4. Участие присяжных и арбитражных заседателей в осуществлении правосудия является:**

- а) правом граждан;
- б) обязанностью граждан;
- в) гражданским долгом;
- г) субъективным интересом.

**5. Судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации:**

а) рассматривают в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесенные к подсудности Верховного Суда Российской Федерации;

б) рассматривают в пределах своих полномочий в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации дела в апелляционном и кассационном порядке;

в) обращаются в Конституционный Суд Российской Федерации на основании ч. 4 ст. 125 Конституции Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;

г) все ответы правильные.

**6. Основной задачей органов судейского сообщества является:**

а) утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики;

б) помощь в разрешении дел;

в) обеспечение принципа гласности в деятельности судей;

г) взаимодействие с международными судами.

**7. Районный суд создается на основе:**

а) федерального конституционного закона;

б) федерального закона;

в) постановления Правительства Российской Федерации;

г) указа Президента Российской Федерации.

**8. Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации вносятся:**

а) Президенту Российской Федерации;

б) в Государственную Думу;

в) в Совет Федерации;

г) в Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации.

**9. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации составляет:**

а) 65 лет;

- б) 70 лет;
- в) 75 лет;
- г) 80 лет.

**10. Одной из форм принимаемых решений Конституционным Судом Российской Федерации является:**

- а) постановление;
- б) поручение;
- в) указание;
- г) приказ.

**Дополнительная литература по теме:**

*Авакьян, С. А.* Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 т. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. Т. 2. – 936 с. – Текст электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1895083> (дата обращения: 14.05.2022).

*Александрова, З. К.* Конституционный судебный процесс : учебник для бакалавриата / отв. ред. М. С. Саликов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. – 368 с. – Текст электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1899698> (дата обращения: 14.05.2022).

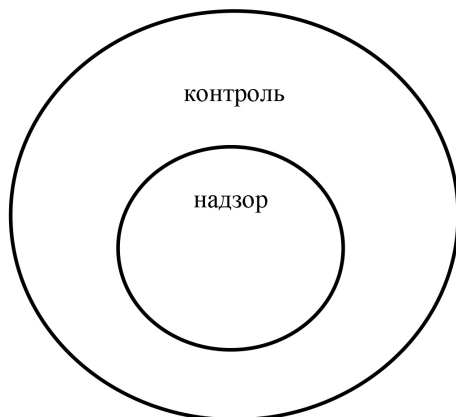
*Бондарь, Н. С.* Судебный конституционализм в России в свете конституционного правосудия. – Москва : Инфра-М, 2011. – 544 с. – Текст : непосредственный.

*Клеандров, М. И.* Статус судьи: правовой и смежные компоненты. – Москва : Юрическое издательство «Норма», 2008. – 448 с. – Текст : непосредственный.

Судебные доктрины в российском праве: теория и практика : монография / П. П. Серков, В. В. Лазарев, Х. И. Гаджиев [и др.] ; отв. ред. В. В. Лазарев, Х. И. Гаджиев. – Москва : ИЗиСП : Норма : ИНФРА-М, 2023. – 344 с. – Текст электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1915383> (дата обращения: 14.05.2022).

## ГЛАВА 7. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Блок схем



### Различия между контролем и надзором

#### Контроль

Может осуществляться как внутри системы управления (внутренний контроль), так и иметь внешний по отношению к объекту контроля характер

Предметом контроля является как законность, так и целесообразность деятельности контролируемого субъекта, эффективность используемых средств

Контроль предполагает возможность оказания корректирующего воздействия на поведение контролируемого субъекта, применение мер ответственности

#### Надзор

Всегда имеет внешний по отношению к объекту контроля характер

Предметом надзора является только законность деятельности контролируемого лица

Надзор предполагает фиксацию нарушения требований законодательства, не подразумевает вмешательства в деятельность контролируемого субъекта



## Виды государственного контроля и надзора

### Контроль, осуществляемый высшими органами государственной власти

Президентский контроль	Парламентский контроль	Правительственный контроль	Судебный контроль
------------------------	------------------------	----------------------------	-------------------

### Контроль и надзор, осуществляемый органами исполнительной власти

Налоговый контроль	Антимонопольный контроль	Таможенный контроль и др.
Технический надзор	Пожарный надзор	Надзор в сфере образования и др.

## Контроль и надзор, осуществляемые органами со специальной компетенцией

Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Центральный банк Российской Федерации

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

Прокуратура Российской Федерации

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации,  
Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации,  
специализированные омбудсмены

## Глоссарий

**Государственный (муниципальный) контроль** – реализуемая в установленной процессуальной форме властная деятельность органов публичной власти, обеспечивающая надлежащее (с точки зрения законности, эффективности, целесообразности) функционирование государства и общества посредством установления соответствия между фактическим поведением объекта контроля и нормативными требованиями и оказания при необходимости корректирующего воздействия на данное поведение.

**Государственный надзор** – разновидность государственного контроля, представляет собой реализуемую в установленной процессуальной форме властную деятельность органов исполнительной власти и иных государственных органов по оценке законности действий участников общественных отношений.

**Парламентский контроль** – вид государственного контроля за соблюдением органами публичной власти законодательства Рос-

сийской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, осуществляемый палатами Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами Государственной Думы, сенаторами и специально созданными парламентскими комиссиями.

**Органы специальной компетенции** – федеральные государственные органы, а также государственные органы субъектов Российской Федерации, не относящиеся к органам законодательной, исполнительной или судебной власти, и осуществляющие контрольно-надзорные полномочия.

**Омбудсмен (Уполномоченный по правам человека)** – специализированный правозащитный орган (государственное должностное лицо), осуществляющий независимый от иных органов публичной власти контроль и надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

## Практические задания

### *Задание 1.*

Депутатами Энской областной думы был принят ряд законов, направленных на повышение гарантий защиты прав граждан в финансовой сфере. В частности, принят Закон Энской области от 10 февраля 2022 г. № 135-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав потребителей финансовых услуг в Энской области», внесены следующие дополнения в Закон Энской области от 13 июля 2003 г. № 167-ОЗ «Об административных правонарушениях» включены: ст. 3.4. «Воспрепятствование деятельности уполномоченного по защите прав потребителей финансовых услуг в Энской области», ст. 4.2. «Содействие организациям и объединениям граждан с выявленными признаками нелегальной деятельности на финансовом рынке».

Дайте правовую оценку принятым решениям. Могут ли законодательством субъектов Российской Федерации учреждаться должности специализированных омбудсменов?

### *Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания следует учитывать положения гл. 5 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ, Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ в части возможного учреждения должности Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации и должностей специализированных омбудсменов. При этом правовой статус финансового омбудсмена регулируется Федеральным законом от 4 июня 2018 г. № 123-ФЗ. В соответствии с данным законом учреждаются должности

главного финансового уполномоченного и финансовых уполномоченных, назначение на должность которых относится к полномочиям Совета директоров ЦБ РФ (ст. 4 закона).

### *Задание 2.*

Постановлением Энской областной думы в целях совершенствования мер по усилению контроля за охраной окружающей среды на прокуратуру Энской области были возложены обязанности по контролю за соблюдением природоохранного законодательства в части использования земель физическими и юридическими лицами.

Прокурор Энской области принес протест Энской областной думе в связи с принятым постановлением.

Дайте правовую оценку действиям Энской областной думы и прокуратуры. Что могло послужить основанием принесения протеста прокурора?

### *Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания необходимо, в первую очередь, учитывать, что организация прокуратуры, ее полномочия в соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации (п. «о») относятся к исключительному ведению Российской Федерации. Единый централизованный характер деятельности прокуратуры, законодательное закрепление ее полномочий в федеральном законе «О прокуратуре» вкупе с принципом недопустимости вмешательства в ее деятельности позволяют дать надлежащую правовую оценку правомерности действия Энской областной думы. При этом следует также обратить внимание на то, что соответствующее решение оформлено постановлением областной думы. Данному обстоятельству также надлежит дать правовую оценку с учетом положений ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 31 декабря 2021 г. № 414-ФЗ.

### *Задание 3.*

Счетной палатой Российской Федерации была проведена финансовая проверка государственного образовательного учреждения высшего образования «Энский государственный университет» в городе Энске на предмет целесообразности расходования выделенных из федерального бюджета средств в рамках реализации федеральной целевой программы. Администрация, финансово-экономическая и бухгалтерская служба вуза проверке не препятствовали, однако по ее окончании образовательная организация подала жалобу в прокуратуру, где было указано, что выполнение данной целевой программы уже было предметом проверки органов Федерального казначейства, в связи с чем вуз требовал признать дей-

ствия инспекторов Счетной палатой Российской Федерации незаконными. Дайте правовую оценку ситуации. Какими полномочиями обладает Счетная палата?

*Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания следует обратиться к федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ, определяющему статус и полномочия Счетной палаты как органа государственного внешнего аудита. Кроме того, следует учитывать положения ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предполагающие возможность осуществления как внешнего, так и внутреннего государственного финансового контроля (последний возлагается на Федеральное казначейство).

*Задание 4.*

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступили многочисленные жалобы на нарушение жилищных прав детей-сирот, достигших возраста совершеннолетия, проживающих в Энской области. Учитывая массовый характер выявленных нарушений, Уполномоченный принял решение выступить по данному вопросу со специальным докладом в Государственной Думе Российской Федерации. По итогам заслушивания доклада было принято решение об инициирование законопроекта о внесении изменений в ряд законодательных актов в целях повышения гарантий защиты прав детей сирот.

Может ли Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации выступать на заседаниях Государственной Думы и вносить в нее законопроекты?

*Методические рекомендации.*

При ответе на поставленные в задании вопросы необходимо учитывать, что круг субъектов права законодательной инициативы императивно определен в ст. 104 Конституции Российской Федерации. Право омбудсмена выступать с докладом на заседаниях Государственной Думы регламентируется ст. 32 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ.

## Тесты

**1. Какое утверждение о соотношении понятий «контроль» и «надзор» является наиболее точным?**

- а) данные понятия являются синонимами;
- б) надзор является разновидностью государственного контроля;

в) надзор осуществляется государственными органами, контроль – только органами местного самоуправления;

г) контроль является разновидностью государственного надзора.

**2. Полномочиями государственного контроля обладают:**

а) специальные контрольно-надзорные органы;

б) федеральные службы;

в) высшие органы государственной власти;

г) все вышеперечисленные органы.

**3. В рамках контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации Президент Российской Федерации имеет следующие полномочия (указать лишний вариант):**

а) выносить предупреждение законодательному органу;

б) привлекать к дисциплинарной ответственности высшее должностное лицо;

в) приостанавливать действие законодательных актов;

г) утверждает показатели оценки эффективности деятельности исполнительной органов власти.

**4. Контроль за исполнением поручений Президента Российской Федерации осуществляет:**

а) Контрольное управление Администрации Президента Российской Федерации;

б) Совет по правам человека при Президенте Российской Федерации;

в) Государственный Совет Российской Федерации;

г) Поверенный в делах Президента Российской Федерации.

**5. Срок проведения парламентского расследования не может превышать:**

а) тридцати дней;

б) трех месяцев;

в) одного года;

г) двух лет.

**6. В формировании Счетной палаты Российской Федерации НЕ принимает участие:**

а) Президент Российской Федерации;

б) Совет Федерации;

в) Государственная Дума;

г) Правительство Российской Федерации.

**7. В рамках осуществления банковского надзора за кредитными организациями Центральный банк Российской Федерации имеет право:**

- а) налагать штрафы;
- б) запрещать совершение банковских операций;
- в) отзываться лицензию кредитной организации;
- г) принимать все вышеперечисленные меры принуждения.

**8. К полномочиям прокуратуры не относится:**

- а) надзор за исполнением законов;
- б) координация деятельности правоохранительных органов;
- в) осуществление уголовного преследования;
- г) реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Российской Федерации.

**9. Члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются на срок:**

- а) 2 года;
- б) 3 года;
- в) 5 лет;
- г) бессрочно.

**10. К числу контрольно-надзорных органов НЕ относится:**

- а) Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации;
- б) Банк России;
- в) Прокуратура Российской Федерации;
- г) Федеральная нотариальная палата.

**Дополнительная литература по теме:**

*Беляев, В. П.* Контрольная форма юридической деятельности (общетеоретический аспект) / под ред. А. В. Малько. – Санкт-Петербург : Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2006. – 208 с. – Текст : непосредственный.

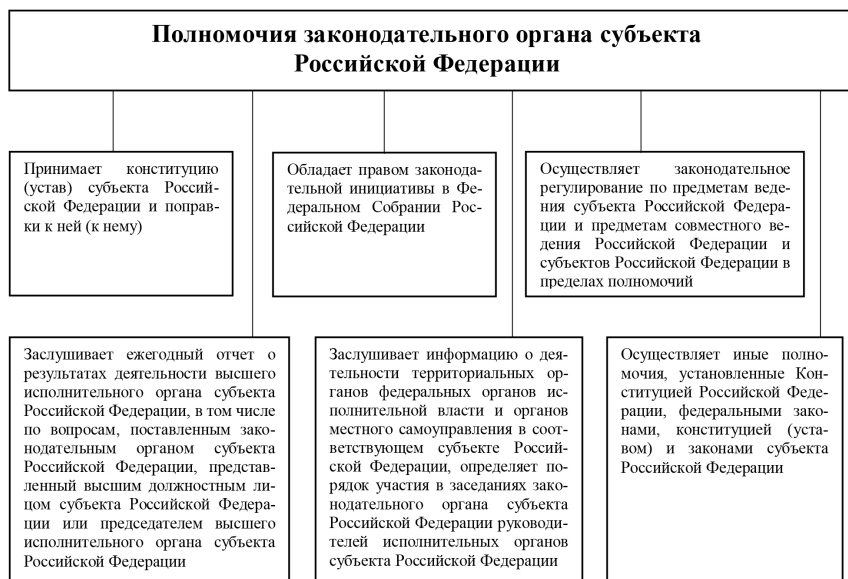
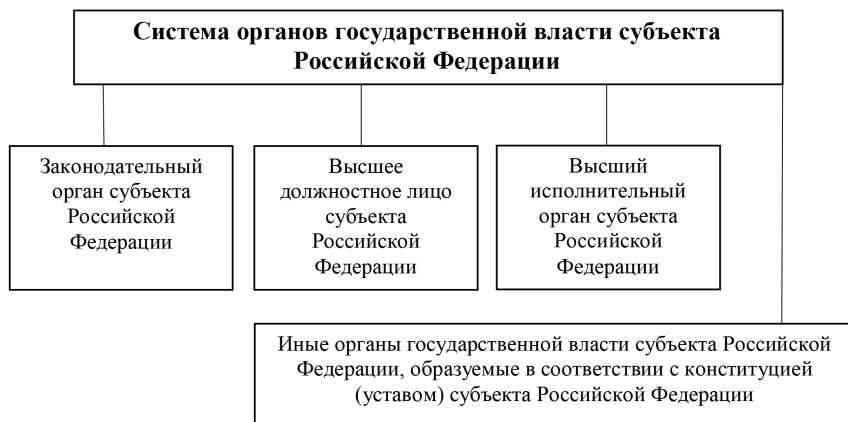
*Мартынов, А. В.* Контрольная власть в России: понятие, формы и юридическое значение – Текст : непосредственный // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. – 2009. – № 3. – С. 205–210. *Нистратов, С. Г.* Контроль и надзор как гарантии законности: теоретико-правовой аспект: монография / С. Г. Нистратов, А. А. Редько. – Москва : ИНФРА-М, 2022. – 186 с. – Текст : непосредственный.

*Габричидзе, Б. Н.* Органы государственной власти современной России : учебное пособие / Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернянский – Москва, 2004. – 365 с. – Текст : непосредственный.

*Пожарский, Д. В.* Функции государства и государственный контроль в их системе. – Москва, 2005. – 136 с. – Текст : непосредственный.

## ГЛАВА 8. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Блок схем



## **Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации**

Представляет субъект Российской Федерации в отношениях с органами публичной власти и иными организациями и должностными лицами

Подписывает и обнародует законы субъекта Российской Федерации либо отклоняет законы, принятые законодательным органом субъекта Российской Федерации

Обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов субъекта Российской Федерации с иными органами, входящими в единую систему публичной власти в Российской Федерации

Определяет систему и структуру исполнительных органов субъекта Российской Федерации в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации

Формирует высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации и принимает решение об его отставке; определяет основные направления деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации

Возглавляет высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации или назначает и освобождает от должности председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации

Представляет в законодательный орган субъекта Российской Федерации ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации

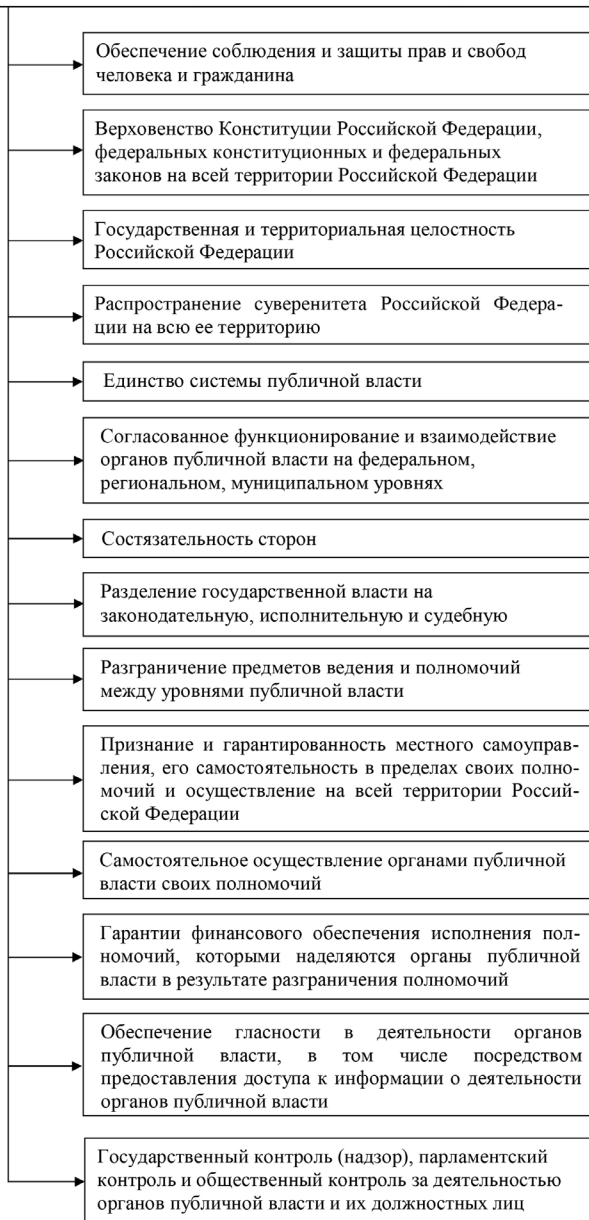
Вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного органа субъекта Российской Федерации, а также созывать вновь избранный законодательный орган субъекта Российской Федерации на первое заседание ранее установленного срока

Вправе участвовать в работе законодательного органа субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса

Вправе принять решение о досрочном прекращении полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Федеральным законом

Осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации

**Принципы деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации**



## Глоссарий

**Вопрос ведения субъекта Российской Федерации** – сфера общественных отношений, урегулирование которой отнесено к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии со ст. 73 Конституции Российской Федерации: «Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти».

**Законодательный орган субъекта Российской Федерации** – представительный и единственный постоянно действующий законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Система исполнительных органов субъекта Российской Федерации** – высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, иные исполнительные органы субъекта Российской Федерации.

**Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации** – должностное лицо, осуществляющее руководство исполнительной властью в субъекте Российской Федерации.

**Право законодательной инициативы в законодательном органе субъекта Российской Федерации** – право внесения законопроекта субъекта Российской Федерации в законодательный орган субъекта Российской Федерации. Право законодательной инициативы в законодательном органе субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации, прокурору субъекта Российской Федерации, представительным органам местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, – иным органам, должностным лицам или гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации.

**Отрешение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации** – мера ответственности, предусмотренная в отношении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и применяемая Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия, в связи с выражением недоверия законодательным органом субъекта Российской Федерации и по иным основаниям, предусмотренным в законе.

## Практические задания

### *Задание 1.*

Законом N-ской области «О порядке установления и перерасчета пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности N-ской области» установлено, что пенсия за выслугу лет лицу, замещавшему государственную должность N-ской области, не назначается в случае вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда за преступление, совершенное в период замещения им государственной должности N-ской области.

Гражданин К. обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение его конституционных прав данной нормой.

Оцените конституционность нормы, изложенной в указанном нормативном правовом акте. Какое решение, на Ваш взгляд, примет Конституционный Суд Российской Федерации по данной жалобе?

### *Методические рекомендации.*

Обучающимся следует обратить внимание на требования ч. 6 ст. 5 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которая предоставляет законодательным органам субъектов Российской Федерации право устанавливать для лиц, замещавших государственные должности субъекта Российской Федерации в течение срока, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с федеральным законом о страховых пенсиях либо досрочно назначенной в соответствии с федеральным законом о занятости населения в Российской Федерации, дополнительное пенсионное обеспечение в случаях, на условиях и в порядке, которые предусмотрены законом субъекта Российской Федерации, с финансированием соответствующих расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Кроме того, следует проанализировать практику Конституционного Суда Российской Федерации по аналогичным ситуациям.

### *Задание 2.*

В связи с отрешением от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации главы Республики Т., Президент Российской Федерации представил в законодательный орган Республики кандидатуру для наделения полномочиями главы Республики. Однако предложенная кандидатура не устроила парламент Республики, и он своим постановлением назначил исполняющего обязанности главы Республики из числа депутатов.

Одновременно были назначены всеобщие республиканские выборы, которые должны состояться через два месяца.

Каков порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации? В какие сроки должны проводиться выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в случае досрочного прекращения полномочий? Дайте правовую оценку действиям законодательного органа Республики Т.

*Методические рекомендации.*

Обучающимся следует проанализировать ст. 23 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которая устанавливает порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации.

*Задание 3.*

Используя СПС «КонсультантПлюс», а также официальные сайты органов публичной власти субъектов Российской Федерации (7–10 субъектов Российской Федерации), определите порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В чем особенности избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации непосредственно гражданами на выборах и депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации?

*Методические рекомендации.*

Обучающимся в ходе анализа положений ст. 22 и ст. 23 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» следует выявить особенности избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Далее в ходе анализа официальных сайтов и законодательства субъектов Российской Федерации следует определить субъекты, в которых избрание главы осуществляется всенародным голосованием или голосованием депутатов законодательного органа.

## Тесты

**1. Какой орган (должностное лицо) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти в Российской Федерации?**

- а) Президент Российской Федерации;
- б) Правительство Российской Федерации;

- в) Федеральное Собрание Российской Федерации;
- г) Конституционный Суд Российской Федерации.

**2. Каким правовым актом устанавливается организация публичной власти на федеральной территории?**

- а) Федеральным конституционным законом;
- б) Федеральным законом;
- в) Указом Президента Российской Федерации;
- г) Законом субъекта Российской Федерации.

**3. Перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается:**

- а) Президентом Российской Федерации;
- б) высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- в) Правительством Российской Федерации;
- г) высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

**4. Каким будет число депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации при численности избирателей от 500 тысяч до 1 миллиона человек?**

- а) не менее 15 и не более 50 депутатов;
- б) не менее 25 и не более 70 депутатов;
- в) не менее 35 и не более 90 депутатов;
- г) не менее 45 и не более 110 депутатов.

**5. Срок полномочий депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации одного созыва составляет:**

- а) 4 года;
- б) 5 лет;
- в) 6 лет;
- г) все ответы правильные.

**6. На какой срок избирается высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации?**

- а) 4 года;
- б) 5 лет;
- в) 6 лет;
- г) все ответы правильные.

**7. Какая мера ответственности может быть применена к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в случае, если в течение месяца со дня вынесения предупреждения, объявления выговора не были приняты меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора?**

- а) перевод в другой субъект Российской Федерации;
- б) отрешение от должности;

- в) объявление строгого выговора;
- г) временное отстранение от должности.

**8. Наименованием должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации является:**

- а) «Президент»;
- б) «Глава»;
- в) «Премьер-министр»;
- г) «Воевода».

**9. В случае избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации, кандидаты представляются в законодательный орган:**

- а) Президентом Российской Федерации;
- б) Председателем Правительства Российской Федерации;
- в) Председателем Государственной Думы;
- г) Сенаторами Совета Федерации от субъекта.

**10. Наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются:**

- а) федеральным законом;
- б) постановлением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;
- в) указом Президента Российской Федерации;
- г) конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

### **Дополнительная литература по теме:**

*Авакьян, С. А.* Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 т. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. Т. 2. – 936 с. – Текст электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1895083> (дата обращения: 14.05.2022).

Конституционное право субъектов Российской Федерации / Е. Б. Абросимова, О. В. Афанасьева, В. В. Иванов [и др.]. – Москва : Городец издат, 2002. – 864 с. – Текст : непосредственный.

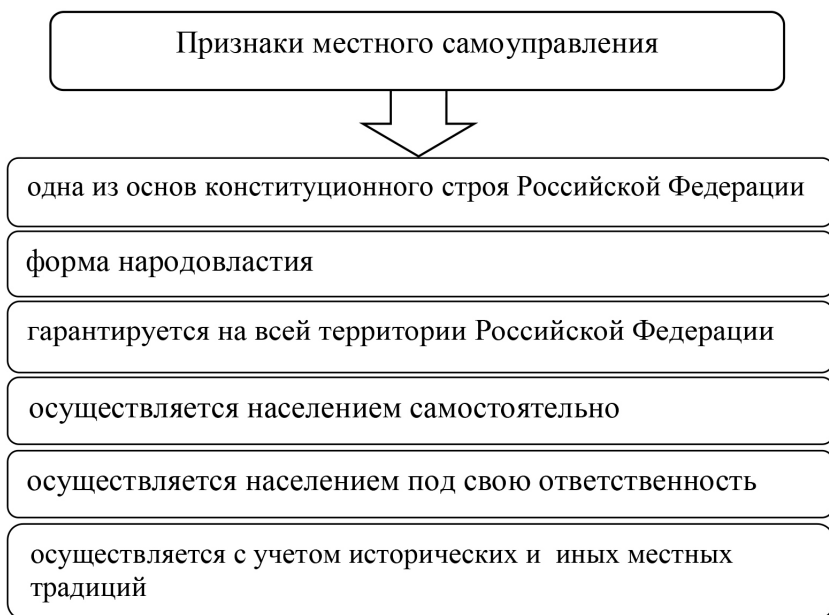
*Тадевосян, Э. В.* К вопросу о характере государственной власти субъекта федерации. – Текст : непосредственный // Государство и право. – 2002. – № 3. – С. 17–26.

*Черепанов, В. А.* О принципах разделения государственной власти между Российской Федерацией и ее субъектами. – Текст : непосредственный // Журнал российского права. – 2003. – № 9 (81). – С. 32–39.

*Чиркин, В. Е.* Государственная власть субъекта федерации. – Текст : непосредственный // Государство и право. – 2000. – № 10. – С. 5–12.

## ГЛАВА 9. ПОНЯТИЕ, ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Блок схем



## Принципы местного самоуправления

Самостоятельность в решении вопросов местного значения

Взаимодействие с иными органами публичной власти

Сочетание коллегиальности и единоначалия

Соразмерность полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам

Законность в организации и деятельности местного самоуправления

Гласность и учет общественного мнения

Многообразие организационных форм местного самоуправления

## Глоссарий

**Местное самоуправление в Российской Федерации** – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

**Функции местного самоуправления** – это основные, нормативно регламентированные и организационно обеспеченные виды и направления деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, являющиеся продолжением функций государства и обусловленные целями и интересами местного сообщества в системе всего государственно-организованного общества.

**Политическая функция местного самоуправления** заключается в определении главных направлений и содержания муниципального управления, а также в защите интересов населения муниципального образования.

**Экономическая функция местного самоуправления** направлена на обеспечение нормального функционирования и развития экономики муниципального образования.

**Социально-культурная функция местного самоуправления** направлена на удовлетворение социальных потребностей населения соответствующего муниципального образования, поддержание необходимого уровня жизни населения, обеспечение благоприятной окружающей природной среды, организацию образования, поддержку науки, культуры, обеспечение в пределах своей компетенции доступности медицинской помощи и т. д.

## **Практические задания**

### *Задание 1.*

На основании анализа нормативных правовых актов, регламентирующих организацию местного самоуправления в Российской Федерации, приведите примеры:

- а) материальных и процессуальных норм;
- б) управомочивающих, обязывающих и запрещающих норм;
- в) императивных и диспозитивных норм;
- г) постоянных и временных;
- д) регулятивных и охранительных.

### *Методические рекомендации.*

На основании анализа правовой основы организации местного самоуправления в России выявите различные виды правовых норм. При этом следует иметь в виду, что местное самоуправление регламентируется не только нормами Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», но и положениями различных нормативных правовых актов, например Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении в Российской Федерации», Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ, Налоговым кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации и т. д.

## *Задание 2.*

Проведите сравнительный анализ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с законами, регламентирующими местное самоуправление в субъекте Российской Федерации, где вы проживаете, по следующим критериям:

- а) виды муниципальных образований;
- б) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;
- в) наименование органов местного самоуправления;
- г) формы осуществления населением местного самоуправления;
- д) структура органов местного самоуправления и порядок их формирования;
- е) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

### *Методические рекомендации.*

При выполнении задания необходимо проанализировать нормы Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законов субъекта Российской Федерации по вышеуказанным критериям с целью выявления общих положений и реализации учета исторических и иных местных традиций в муниципальных образованиях, созданных в регионе.

## *Задание 3.*

Перечислите основные функции местного самоуправления и раскройте их содержание. Проведите сравнительный анализ с функциями государства.

На основании анализа закона, регламентирующего организацию местного самоуправления в одном из субъектов Российской Федерации или иных нормативных правовых актов, приведите примеры функций органов государственной власти, делегированных органам местного самоуправления.

### *Методические рекомендации.*

Выполнение данного задания предполагает анализ норм Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью выявления функций местного самоуправления и их сравнения с функциями государства. Также в ходе выполнения задания необходимо проанализировать положения закона субъекта Российской Федерации, регламентирующего делегирование полномочий органам местного самоуправления с целью выявления

функций органов государственной власти, делегированных органам местного самоуправления.

#### *Задание 4.*

Администрация N-ской области внесла на рассмотрение в законодательное собрание проект закона «О совершенствовании структуры управления в N-ской области», в соответствии с которым предусматривалось упразднение представительного органа в городе – областном центре, а его полномочия передавались законодательному собранию N-ской области. Обосновывалось это необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления. Систему местного самоуправления в городе должны были представить избираемые населением глава города, а также городская и районные (в районах города) администрации.

Вправе ли законодательное собрание принять такой закон? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными?

#### *Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания необходимо проанализировать нормы Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью определения порядка формирования, структуры органов местного самоуправления. Определите, какие органы местного самоуправления являются обязательными в муниципальном образовании?

### **Тесты**

#### **1. Под гарантиями местного самоуправления понимают:**

- а) совокупность условий и правовых средств, обеспечивающих реализацию права на местное самоуправление;
- б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования;
- в) основные направления деятельности законодательных органов местного самоуправления;
- г) полномочия органов местного самоуправления.

#### **2. Территориальные основы местного самоуправления – это:**

- а) совокупность муниципально-правовых норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления: формирование и состав территории муниципального образования, границы территории муниципального образования, порядок их установления и изменения;
- б) совокупность территорий муниципального района;

в) городское, сельское поселение, муниципальный район, муниципальный или городской округ, внутригородская территория города федерального значения;

г) один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

### **3. Что такое муниципальное образование:**

а) городское, сельское поселение, несколько поселений, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которой действует Устав муниципального образования;

б) город, поселок, другая территория, в пределах которой граждане реализуют свое право на местное самоуправление;

в) городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения;

г) вид административно-территориального деления субъекта федерации.

### **4. Городской округ:**

а) территория муниципального района, находящаяся вне границ поселений;

б) несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенные общей территорией, в границах которой осуществляется местное самоуправление;

в) часть территории города федерального значения, в границах которой осуществляется местное самоуправление;

г) один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых осуществляется местное самоуправление, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах.

### **5. Критерии установления границ муниципальных образований**

а) критерий плотности населения;

б) доступности административного центра;

в) критерий иерархичности;

г) все ответы правильные.

**6. Какой из перечисленных субъектов наделен правом устанавливать конкретные наименования территориальных единиц местного самоуправления?**

- а) Государственная Дума;
- б) Совет Федерации;
- в) субъект Российской Федерации;
- г) городская управа.

**7. Представительный орган местного самоуправления – это:**

- а) собрание жителей жилищного комплекса (микрорайона);
- б) избранная непосредственно населением комиссия по контролю за соблюдением правил санитарного состояния территории муниципального образования;
- в) уличный комитет;
- г) избранный непосредственно гражданами Российской Федерации, проживающими на территории муниципального образования в соответствии с принципами российского избирательного законодательства, орган, обладающий правом представлять интересы населения данного муниципального образования и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

**8. Структура местной администрации утверждается:**

- а) представительным органом муниципального образования по представлению главы администрации;
- б) главой муниципального образования;
- в) населением территории муниципального образования;
- г) законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта.

**9. К принципам местного самоуправления не относится:**

- а) самостоятельность местного самоуправления;
- б) сочетание единоначалия и коллегиальности местного самоуправления и его органов в системе управления государством;
- в) цензура в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления;
- г) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.

**10. Определите форму осуществления функций местного самоуправления, которая заключается в реализации нормативных документов путем принятия актов применения права; это повседневная деятельность по исполнению законов и подзаконных актов и решению вопросов управленческого характера на территории муниципального образования:**

- а) правотворческая;

- б) правоприменительная;
- в) правоохранительная;
- г) организационно-хозяйственная.

### **Дополнительная литература по теме:**

*Земсков, В. А.* Функции местного самоуправления в Российской Федерации (теоретико-правовые проблемы) : монография / В. А. Земсков, Д. В. Пожарский. – Владимир : Владимирский юридический институт ФСИН России, 2010. – 134 с. – Текст : непосредственный.

Местное самоуправление в единой системе публичной власти. Вектор и последствия конституционной реформы в Российской Федерации : монография / О. А. Кожевников, А. А. Ларичев, Н. Л. Пешин ; под общ. ред. Л. Т. Чихладзе, А. А. Ларичева, Е. Н. Хазова. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 343 с. – Текст : непосредственный.

Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник / под общ. ред. Д. В. Пожарского; И. А. Андреева [и др.]. – Москва: Академия управления МВД России, 2022. – 396 с. – Текст : непосредственный.

*Уваров, А. А.* Местное самоуправление как форма публичной власти народа в Российской Федерации : учебное пособие. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. – 320 с. – Текст : непосредственный.

## ГЛАВА 10. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ И ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Блок схем

Виды муниципальных образований в Российской Федерации

Сельское поселение

Городское поселение

Муниципальный район

Городской округ

Городской округ с  
внутригородским делением

Внутригородской район

Внутригородская территория  
города федерального

Муниципальный округ

Признаки муниципальных образований

Территория муниципального образования

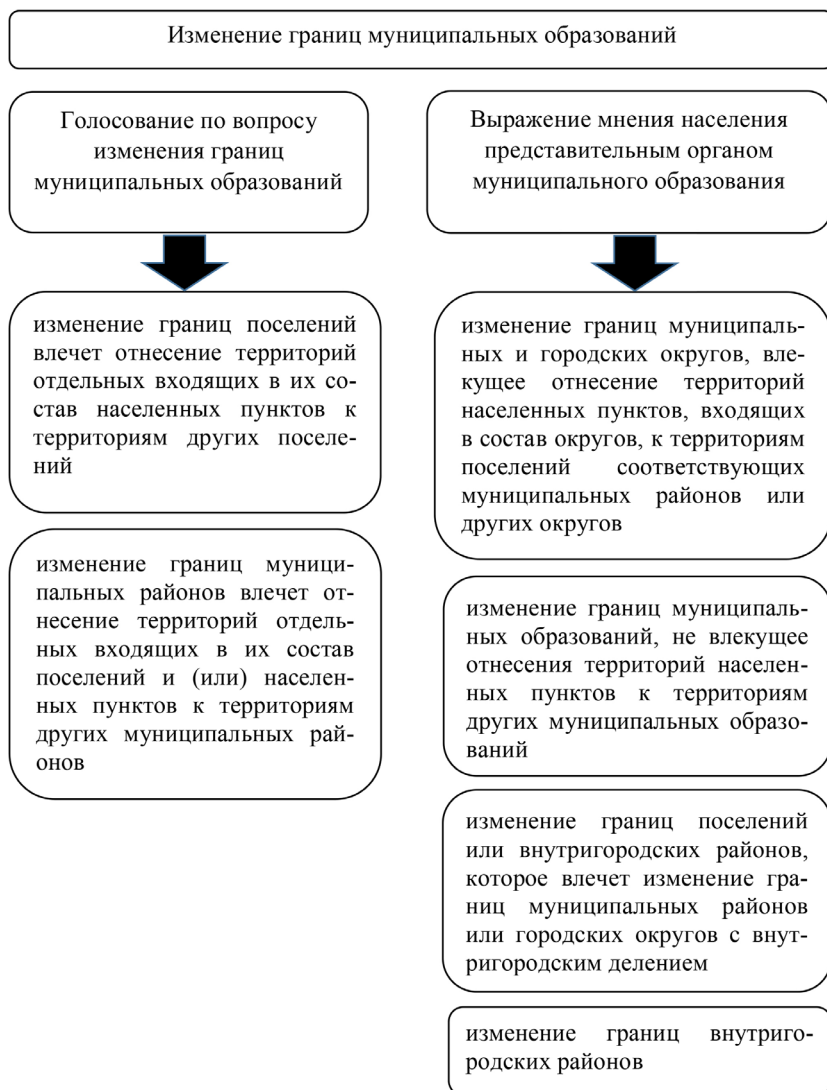
Компетенция

Экономическая основа

Выборные и иные органы местного  
самоуправления

Устав и иные нормативные правовые акты

Право устанавливать официальные символы



## Глоссарий

**Территориальная основа местного самоуправления** представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления: формирование и состав территории муниципального образования,

определение границ муниципального образования, преобразование муниципальных образований.

**Сельское поселение** – это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов) с численностью населения более 1 000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения – более 3 000 человек), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Городское поселение** – это город или поселок, в котором местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и через выборные и иные органы местного самоуправления. В его состав также могут входить территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры.

**Муниципальный район** – это несколько поселений или поселений и межселенных территорий (территорий, находящихся вне границ поселений), объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Округ** – один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и через выборные и иные органы местного самоуправления. Важным отличием городского округа является обязательность проживания в городах и иных городских населенных пунктах не менее двух третей населения муниципального образования.

**Внутригородской район** – внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения** – часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Преобразование муниципальных образований** – объединение, разделение или изменение статуса муниципального образования,

кроме того, законодательно предусмотрена возможность создания поселения на межселенной территории.

**Экономическая основа местного самоуправления** представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, связанные с формированием и управлением муниципальной собственностью, средствами местных бюджетов, а также реализацией имущественных прав муниципальных образований.

**Виды дотаций:** дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов с целью осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения; иные дотации с установлением условий их предоставления; дотации в целях поощрения достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований.

**Субсидии** – это межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

**Субвенции** местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации – это межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

**Муниципальные заимствования** – привлечение от имени публично-правового образования заемных средств в бюджет публично-правового образования путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов, по которым возникают долговые обязательства публично-правового образования как заемщика.

## Практические задания

### *Задание 1.*

Жители поселка Лесной, численность населения которого составляет 750 человек, обратились к представительному органу муниципального образования с заявлением о предоставлении им права на создание в поселке муниципального образования. В их просьбе было отказано в связи с небольшой численностью населения и недостаточностью у поселка финансовых ресурсов. Жители поселка обжаловали это решение в суд. Какое решение должен при-

нять суд? Охарактеризуйте порядок создания и преобразования муниципальных образований.

*Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания необходимо проанализировать нормы Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью определения порядка образования муниципального образования. Определите порядок создания и преобразования муниципальных образований.

*Задание 2.*

Представительный орган Петровского района принял решение укрупнить муниципальные образования – поселения путем объединения двух из них в одно. Общественное объединение ветеранов одного из муниципальных образований обжаловало это решение в суд, указав, что мнения жителей поселений никто не спрашивал. Решите дело. Охарактеризуйте порядок установления и изменения границ муниципального образования.

*Методические рекомендации.*

Выполнение данного задания предполагает необходимость анализа норм Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью определения порядка выявления мнения населения при преобразовании муниципального образования. Определите порядок установления и изменения границ муниципального образования.

*Задание 3.*

В границах муниципального района имеются муниципальные образования – городские и сельские поселения. Представительный орган муниципального района принял пятилетнюю программу благоустройства населенных пунктов района, в которой определены виды и объем конкретных работ и их финансирование как из районного бюджета, так и из бюджетов поселений. Правоммерно ли принятие данной программы? Охарактеризуйте правовой статус муниципальных образований, действующих в границах территории муниципального района, и степень их подчиненности органам и должностным лицам местного самоуправления района.

*Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания необходимо проанализировать нормы Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью определения правомочности принятия такой программы, а также нормы Бюджетного кодекса

Российской Федерации с целью определения порядка финансирования реализации положений программы.

#### *Задание 4.*

Коллегия областного комитета по культуре своим постановлением возложила государственные полномочия по сохранению памятников истории, находящихся в государственной собственности, на отделы культуры администраций городов и муниципальных районов с передачей им соответствующих финансовых ресурсов и установлением системы отчетности. Правомерны ли действия коллегии областного комитета по культуре? Охарактеризуйте порядок и условия наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

#### *Методические рекомендации.*

Выполнение данного задания предусматривает анализ норм Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью определения правомерности действий коллегии областного комитета по культуре, а также определения порядка и условий наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

#### *Задание 5.*

Для социально-экономического развития территории муниципального образования депутаты представительного органа местного самоуправления приняли решение о введении местного налога на право торговли. В качестве плательщиков налога установили весь круг хозяйствующих субъектов. Прокурор района опротестовал данное решение.

Дайте юридическую оценку ситуации.

#### *Методические рекомендации.*

Выполнение данного задания предполагает анализ норм Налогового кодекса Российской Федерации с целью выявления местных налогов и определения возможности введения местного налога на право торговли. Определите, какой сбор можно ввести на местном уровне в сфере торговли, и определите субъектов, которые будут выступать его плательщиком.

## **Тесты**

**1. В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте Российской Федерации образуется:**

- а) согласительная комиссия;
- б) совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации;
- в) совет народных депутатов;
- г) съезд полномочных представителей муниципальных образований.

**2. Определите нормативный правовой акт, определяющий порядок государственной регистрации официальных символов муниципальных образований:**

- а) Конституции Российской Федерации;
- б) Конституция (Устав) субъекта федерации;
- в) Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»;
- г) Указ Президента Российской Федерации от 21 марта 1996 г. № 403 «О Государственном геральдическом регистре Российской Федерации».

**3. Какой формы муниципального образования не предусмотрено в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?**

- а) сельское поселение;
- б) межгородское поселение;
- в) городское поселение;
- г) городской округ с внутригородским делением.

**4. На каких территориях в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться требования к определению границ сельских поселений, в состав которых входят два и более населенных пункта?**

- а) имеющих разведанные залежи полезных ископаемых;
- б) с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях;
- в) расположенных в европейской части Российской Федерации;
- г) имеющих стратегическое значение для обороны государства.

**5. Во сколько раз плотность населения на территории городского округа должна превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.**

- а) в 2 и более;
- б) в 4 и более;
- в) в 5 и более;
- г) данное требование в законодательстве отсутствует.

**6. Преобразованием муниципальных образований признается:**

- а) изменение границ муниципальных образований;
- б) изменение статуса муниципального образования;
- в) изменение границ субъекта Российской Федерации;
- г) изменение количества населения, обладающего избирательным правом.

**7. Изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе:**

- а) населения;
- б) органов местного самоуправления;
- в) федеральных органов государственной власти;
- г) всех перечисленных субъектов.

**8. Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия:**

- а) населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений;
- б) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- в) федеральных органов государственной власти;
- г) всех вышеперечисленных субъектов.

**9. Допускаются ли преобразования поселений, в результате которых муниципальный район будет состоять из одного поселения?**

- а) допускаются;
- б) допускаются по согласованию с органами государственной власти субъектов федерации;
- в) допускаются с согласия населения муниципального района;
- г) не допускаются.

**10. Какова численность населения муниципального образования, позволяющая провести упразднение поселения на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях?**

- а) не более 1 000 человек;
- б) не более 500 человек;
- в) не более 100 человек;
- г) нет четкого количественного показателя, определенного правовыми нормами.

### Дополнительная литература по теме:

Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. В. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. – 2 изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021 – 672 с. – Текст : непосредственный.

*Нарутто, С. В., Шугрина, Е. С.* Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления. – Москва : Норма, 2019. – 272 с. – Текст : непосредственный.

*Дементьев, А. Н.* Территориальная организация местного самоуправления в РФ : тенденции, критерии, перспективы. – Москва : Юр. Норма, 2021. – 352 с. – Текст : непосредственный.

*Мишле, Е. В.* Региональные и местные налоги и сборы с организаций : учебное пособие для вузов. – Москва : Юрайт, 2020. – 148 с. – Текст : непосредственный.

*Чиркин, В. Е.* Территориальная организация публичной власти : монография. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. – 208 с. – Текст : непосредственный.

Юридическая урбанология. Урбанологическая теория : монография: в 2 т. / коллектив авторов; под общ. ред. В. В. Таболина. – Москва : Юстицинформ, 2021. – 824 с. – Текст : непосредственный.

## ГЛАВА 11. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Структура органов местного самоуправления

Представительный орган муниципального образования

Глава муниципального образования

Местная администрация

Контрольно-счетный орган муниципального образования

Иные органы и выборные должностные лица муниципального образования

### Глава муниципального образования

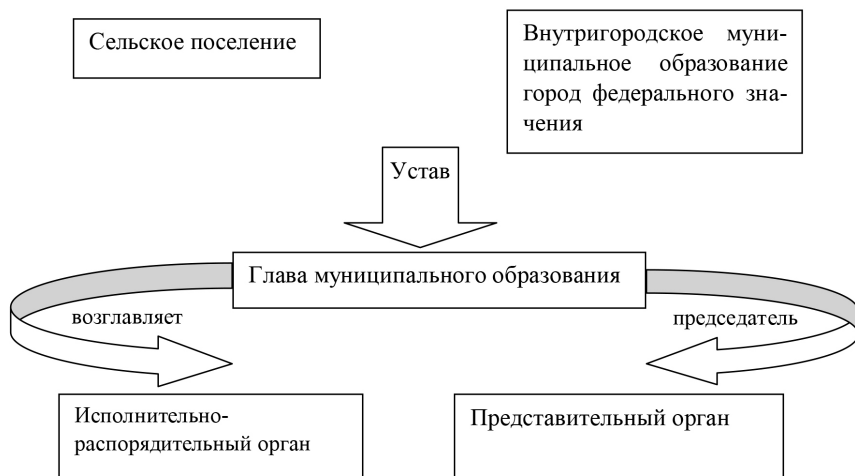
Избирается на муниципальных выборах

Избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, по результатам конкурса

Избирается представительным органом муниципального образования из своего состава

Избирается на сходе граждан

## Глава муниципального образования



## Глоссарий

**Органы местного самоуправления** – это выборные и другие органы, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

**Представительный орган муниципального образования** – это состоящий из депутатов выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

**Глава муниципального образования** является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Местная администрация** – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, который осуществляет организационно-управленческие и исполнительно-распорядительные функции, направленные на исполнение местных нормативных актов, и наделена в связи с этим уставом муниципального образования собственной компетенцией.

## Практические задания

### *Задание 1.*

Комитет территориального общественного самоуправления обратился в местную администрацию сельского поселения с просьбой о предоставлении ему прав юридического лица. Председателю комитета было заявлено, что этот вопрос может решить районный представительный орган местного самоуправления по согласованию с местной администрацией сельского поселения. Каков порядок предоставления прав юридического лица органам территориального общественного самоуправления?

#### *Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания необходимо проанализировать нормы Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью определения порядка регистрации устава территориального общественного самоуправления в органах местного самоуправления, а также Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с целью определения порядка государственной регистрации юридического лица.

### *Задание 2.*

Председатель комитета территориального общественного самоуправления микрорайона «Северный» на одной из сессий представительного органа городского поселения предложил депутатам утвердить перечень вопросов, по которым представительный орган может принимать решения только по согласованию с органами территориального общественного самоуправления. Несколько депутатов высказались против этого предложения, аргументируя это тем, что будет ограничена компетенция городского представительного органа, что противоречит действующему законодательству. Дайте правовую оценку доводам сторон. Каковы формы учета мнения населения при принятии решений органами местного самоуправления?

#### *Методические рекомендации.*

Выполнение данного задания предполагает необходимость анализа норм Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью определения полномочий органов территориального общественного самоуправления и компетенции представительного органа муниципального образования.

### *Задание 3.*

Представительный орган муниципального образования – Ивановский сельский Совет (численность населения – 280 чел.) внес дополнения в Устав муниципального образования, которыми установил порядок созыва и проведения собрания и сходов граждан, принятия ими решений, пределы их компетенции. Законодательный орган области принял постановление, в котором указал на неправомерность установления указанных норм в Уставе и их недействительность, пока не будет принят областной закон по этим вопросам. Постановление какого органа правомерно? Охарактеризуйте соотношение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в регулировании отношений, возникающих в процессе организации и деятельности местного самоуправления.

#### *Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания необходимо проанализировать нормы Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью определения компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области местного самоуправления, а также определения исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. На основании норм указанного закона необходимо выявить соотношение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в регулировании отношений, возникающих в процессе организации и деятельности местного самоуправления.

### *Задание 4.*

В соответствии с решением представительного органа городского округа глава администрации города получил крупный кредит на реконструкцию муниципального деревообрабатывающего завода. Планировалось окупить расходы в течение одного года, а за счет прибыли выполнить капитальный ремонт городской теплосети. Однако из-за резкого падения спроса на продукцию завод обанкротился. Руководство города обратилось к губернатору области с требованием компенсировать указанные потери за счет областного бюджета, предупредив, что иначе ветхие теплосети выйдут из строя. Губернатор ответил, что ремонт муниципальных теплосетей относится к функциям местного самоуправления и их ремонт должен финансироваться из местного бюджета.

Правомерна ли позиция губернатора области? Кто несет ответственность за материальный ущерб, вызванный решением органа

местного самоуправления? Охарактеризуйте принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения под свою ответственность.

*Методические рекомендации.*

Выполнение представленного задания предусматривает анализ норм Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для определения компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области местного самоуправления. Определите, кто несет ответственность за материальный ущерб, вызванный решением органа местного самоуправления. Посредством анализа норм вышеуказанного закона охарактеризуйте принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения под свою ответственность.

*Задание 5.*

Глава муниципального района внес для рассмотрения и принятия представительным органом муниципального района проект структуры и порядок формирования органов и должностных лиц местного самоуправления района. Губернатор области предложил сначала согласовать предложения по структуре органов местного самоуправления в соответствующих областных комитетах и управлениях, а также установил району предельную численность муниципальных служащих – 30 человек и утвердил соответствующий фонд заработной платы. Дайте правовую оценку действиям губернатора области. Охарактеризуйте принцип самостоятельности решения населением вопросов местного значения.

*Методические рекомендации.*

Для выполнения данного задания необходимо проанализировать нормы Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью определения компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области местного самоуправления, а также раскрытия принципа самостоятельности решения населением вопросов местного значения. Кем определяется структура органов местного самоуправления, подлежит ли она согласованию с кем-либо? На основании норм федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» установите, предусматривается ли предельная численность муниципальных служащих?

## Тесты

**1. Глава муниципального образования в пределах своей компетенции принимает:**

- а) постановления и распоряжения;
- б) решения;
- в) распоряжения и приказы;
- г) устав муниципального образования.

**2. Устав муниципального образования принимается депутатами представительного органа муниципального образования в количестве:**

- а) 2/3 от общей численности депутатов;
- б) 1/3 плюс один голос от общей численности депутатов;
- в) не менее половины от общей численности депутатов;
- г) 3/5 от общей численности депутатов.

**3. Глава муниципального образования подотчетен:**

- а) представительному органу муниципального образования;
- б) органам власти субъекта Российской Федерации;
- в) местному населению;
- г) местной администрации.

**4. Глава муниципального образования отрешается от должности:**

- а) законом субъекта Российской Федерации;
- б) федеральным законом;
- в) указом Президента Российской Федерации;
- г) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

**5. Должность главы муниципального образования:**

- а) должна быть установлена в городах численностью более 5 000 жителей, обладающих избирательным правом;
- б) должна быть предусмотрена уставом муниципального образования в обязательном порядке;
- в) должна быть установлена в поселениях с числом жителей более 10 000;
- г) может быть предусмотрена уставом муниципального образования.

**6. Выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения:**

- а) глава муниципального образования, избираемый непосредственно населением;
- б) представительный орган муниципального образования;

в) председатель представительного органа, избираемый представительным органом из своего состава;

г) все выборные должностные лица местного самоуправления.

**7. Муниципальный служащий вправе:**

а) заниматься предпринимательской деятельностью;

б) принимать участие в забастовках;

в) заниматься преподавательской деятельностью;

г) получать гонорары за публикации и выступления в качестве муниципального служащего.

**8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется:**

а) нормативным актом органа государственной власти, чьи полномочия передаются;

б) федеральным законом или законом субъекта;

в) указом высшего должностного лица субъекта;

г) договором о передаче полномочий.

**9. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляет:**

а) глава муниципального образования;

б) органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, население непосредственно;

в) представительный орган местного самоуправления;

г) комитет по управлению муниципальным имуществом.

**10. Утверждение местного бюджета относится к компетенции:**

а) представительного органа муниципального образования;

б) жителей муниципального образования;

в) главы муниципального образования;

г) субъекта Российской Федерации.

**Дополнительная литература по теме:**

Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение : монография / Т. М. Бялкин [и др.]. – Москва : Юрлитинформ, 2019. – 240 с. – Текст : непосредственный.

Комментарий к ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» / под ред. В. В. Бабичева, Е.С. Шугри-

ной. – 2 изд., перераб. и доп. – Москва : Норма: ИНФРА-М, 2021.ч – 672 с. – Текст : непосредственный.

*Овчинников, И. И.* Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2022. – 432 с. – Текст : непосредственный.

Система местного самоуправления : учебное пособие для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.]; под ред. С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. – Москва : Юрайт, 2020. – 98 с. – Текст : непосредственный.

## ГЛАВА 12. ОРГАНИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В США

### Блок схем



### Особенности американской модели публичной власти

США – СЕНАТ (100 чел.) публика. Президент – глава государства и исполнительной власти

Федеративная форма государственного устройства (США – децентрализованная, симметричная, территориальная федерация)

Наиболее полная реализация принципа разделения властей

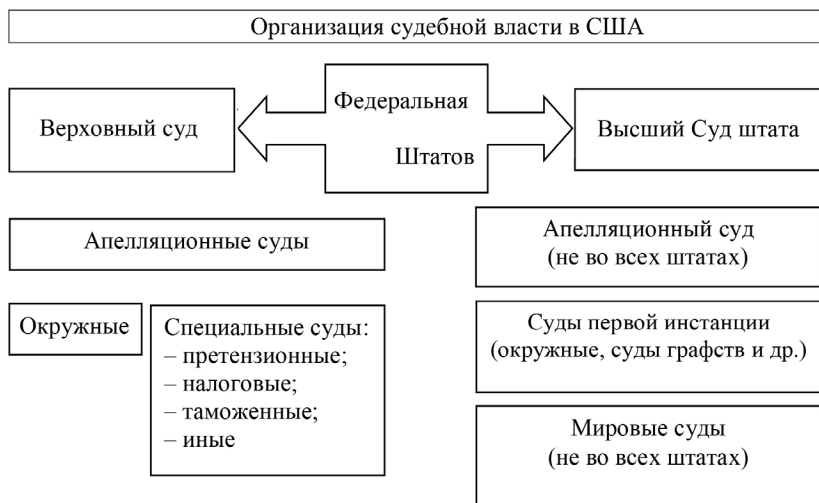
Система «сдержек и противовесов»

Исполнительная власть не несет политической ответственности перед Конгрессом, Президент не вправе распустить палаты Конгресса

Право «вето» Президента на законопроекты Конгресса; право Конгресса объявить Президенту импичмент

Участие в формировании судебной власти и Президента, и Сената

Право Верховного Суда признать законы Конгресса и акты Президента «неконституционными»



## Глоссарий

**Атторней** – должностное лицо, выполняющее функции прокурора на федеральном, региональном и местном уровне (генеральный атторней – министр юстиции США).

**Биль о правах** – первые десять поправок к Конституции США.

**Графства** – наиболее крупная единица административно-территориального деления в большинстве штатов США (крупные города – сити – выделены из графств).

**Карманное вето** – право Президента США отклонить законопроект, принятый Конгрессом, если тот поступает менее чем за 10 дней до окончания сессии Конгресса. В этом случае глава государства может положить его в «карман», и тогда на следующей сес-

сии работа над ним должна быть начата с самой первой стадии законодательного процесса.

**Легислатура штата** – законодательный орган штата, как правило, двухпалатный (за исключением штата Небраска).

**Праймериз** – предварительные выборы, проводимые на уровне штатов, цель которых заключается в выявлении «фаворитов» от республиканской и демократической партий для участия в основных выборах. Смысл праймериз состоит в том, чтобы кандидаты от одной партии не отнимали голоса друг у друга на основных выборах.

**Принцип подразумеваемых полномочий конгресса** – правило, вытекающее из толкования Конституции США Верховным судом, которое заключается в постоянном расширении законодательной компетенции Конгресса, так как Конституция определяет ее не исчерпывающим образом.

**Спикер** – председатель Палаты представителей Конгресса США.

**Тауны (тауншипы)** – наиболее мелкие единицы административно-территориального деления штатов, как правило, мелкие города с прилегающими окрестностями либо группы примерно однородных поселков.

**Шериф** – выборный руководитель местной полиции в штатах США.

## Практические задания

### *Задание 1.*

Используя текст конституции 1787 г., докажите, что США по форме правления является президентской республикой.

### *Задание 2.*

Президент США по просьбе законодательного собрания штата Айова в целях нормализации обстановки в связи с массовыми беспорядками назначил губернатора, а в штат Айдахо в связи с массовыми беспорядками осуществил федеральное вмешательство – подчинил себе войска штата (Национальную гвардию), отправил в штат федеральные войска, приостановил деятельность местного законодательного собрания, губернатора.

Дайте правовую оценку действиям Президента США?

### *Задание 3.*

Составьте схему, отражающую все стадии избирательного процесса при выборах Президента США с указанием сроков.

#### *Задание 4.*

Если в настоящее время правящей партией в США являются демократы во главе с Джоозефом Байденом (2023), какая партия является их оппозицией. Изменилось бы положение (то есть оппозиция стала бы правящей партией), если бы ей принадлежало большинство в одной или двух палатах американского Конгресса? Опишите партийную систему США.

#### *Задание 5.*

Принятый Конгрессом США законопроект был передан на утверждение Президенту. Какова судьба законопроекта, если:

- а) Президент наложил вето;
- б) Президент получил законопроект в четверг, 10 января, не дал ответ, а сессия парламента закрылась в понедельник, 21 января;
- в) Президент получил законопроект в четверг, 10 января, не дал ответ, а сессия парламента закрылась в пятницу, 18 января.

#### *Задание 6.*

На президентских выборах в США участвовало 3 кандидата, голоса выборщиков распределились между ними следующим образом: а) 160; б) 205; в) 173. Как определить победителя?

#### *Задание 7.*

Республиканская партия США выдвинула на пост Президента США кандидатуру человека, который в возрасте 16 лет вместе с родителями переехал на постоянное место жительства в Мексику. За 2 года до выборов он вернулся в США. Лидеры Демократической партии заявили, что данный кандидат не может быть зарегистрирован Федеральной избирательной комиссией, поскольку Президентом может быть избран только тот гражданин США, который в течение 14 лет перед выборами проживал в самих США. Кто прав в данной ситуации?

#### *Задание 8.*

Гражданину США Х. М. в 1955 г. было отказано во включении его в избирательный список для участия в выборах. Отказ был мотивирован происхождением Х.М. (был негром). Правомерны ли действия властей, производивших регистрацию? Дайте ответ, опираясь на Конституцию США.

#### *Задание 9.*

Гражданин США которому Высшим судом одного из штатов был вынесен приговор, предусматривающий наказание в виде смертной казни, обжаловал его в Верховном суде США. Верховный суд его обращение отклонил.

Дайте правовую оценку ситуации.

## Тесты

**1. В США толкованием федеральной Конституции занимается:**

- а) Конституционный суд;
- б) Конституционный совет;
- в) Сенат;
- г) Верховный суд.

**2. Судьи Верховного суда США:**

- а) назначаются Президентом;
- б) назначаются Президентом с согласия Сената;
- в) назначаются только Сенатом;
- г) выбираются органом судейского сообщества.

**3. Конституция США состоит из:**

- а) преамбулы и семи статей;
- б) преамбулы, семи статей и билля о правах человека;
- в) преамбулы, семи разделов и билля о правах человека;
- г) преамбулы, семи глав.

**4. Генеральный атторней в США – это:**

- а) министр связи;
- б) федеральный маршал;
- в) министр юстиции;
- г) министр иностранных дел.

**5. Верховный суд США впервые сформулировал доктрину конституционного контроля в решении по делу:**

- а) Roy v. Wade;
- б) Olmsted v. USA;
- в) Miranda v. Arizona;
- г) Marbury v. Madison.

**6. Палата представителей США избирается:**

- а) по смешанной избирательной системе;
- б) по пропорциональной избирательной системе;
- в) по мажоритарной системе относительного большинства;
- г) по мажоритарной системе абсолютного большинства.

**7. Сенат США:**

- а) избирается прямыми выборами;
- б) избирается косвенными выборами;
- в) назначается Президентом;
- г) назначается легислатурами и губернаторами штатов.

**8. Процедура отрешения от должности высших должностных лиц в США называется:**

- а) инаугурацией;

- б) импичментом;
- в) интерpellацией;
- г) промультгацией.

#### **9. Штаты в США:**

- а) обладают правом на сецессию;
- б) обладают правом заключать международные договоры;
- в) обладают правом торговли с иностранными государствами;
- г) обладают правом иметь свое уголовное и уголовно-процессуальное законодательство.

#### **10. Президентом США может быть гражданин США, достигший возраста:**

- а) 30 лет;
- б) 35 лет;
- в) 40 лет;
- г) 45 лет.

#### **Дополнительная литература по теме:**

*Ганликс, А. Б.* Многообразие форм федерализма в США // Государство и право. – 1994. – № 6. – С. 133–140. – Текст : непосредственный.

*Глигич-Золотарева, М. В.* Правовые основы федерализма. – Москва, 2006. – 421 с. – Текст : непосредственный.

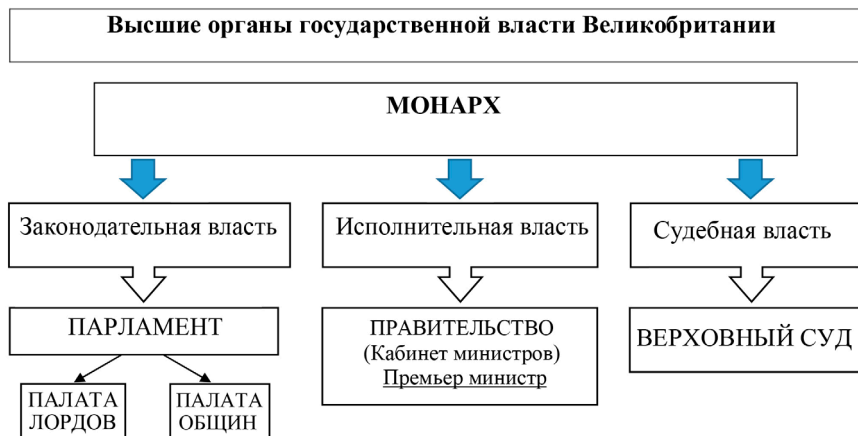
*Енгибарян, Р. В.* Конституционное развитие в современном мире. Основные тенденции : монография. Москва : НОРМА : ИНФРА-М, 2016. – 495 с. – Текст : непосредственный.

Избранные конституции стран Азии и Америки: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б. А. Страшун. Москва : Юрайт, 2015. – 795 с. – Текст : непосредственный.

*Моргачев, В. Н.* Формы и методы территориального управления в США и Канаде. Москва, 1994. – 143 с. – Текст : непосредственный.

*Шумилов, В. М.* Правовая система США : учебное пособие. Москва : Издательско-Консалтинговое Предприятие Дека, 2003. – 405 с. – Текст : непосредственный.

## ГЛАВА 13. ОРГАНИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ



### Особенности организации публичной власти Великобритании

Форма правления – парламентская монархия. «Монарх царствует, но не правит»

Все акты монарха, имеющие юридическое значение предварительно утверждаются премьер-министром и/или ответственным министром (контрассигнатура)

Двухпартийная политическая система (ведущие партии: Консервативная и Лейбористская)

Отсутствие четкого разделения властей: члены правительства являются одновременно членами Парламента

По форме государственного устройства Великобритания – сложное унитарное государство (имеет в своем составе политические автономии: Шотландию, Северную Ирландию, Уэльс)



## Глоссарий

**Доктринальные источники** – мнения выдающихся ученых (Блэкстон, Дэйси и др.) по вопросам конституционного права. К ним обращаются суды, Парламент при пробелах в праве.

**«Кенгуру»** (англ. kangaroo) – в Великобритании один из приемов свертывания дебатов (наряду с прекращением обсуждения и гильотиной), отбор спикером поправок для обсуждения, перепрыгивание через поправки к проекту билля или резолюции, поступившие от членов Палаты общин. Спикер получает тем самым возможность проводить линию, выгодную правительству.

**Конституционные обычаи** – сложились в практической деятельности высших органов государства (не судов). Они имеют более существенное значение, чем судебные прецеденты (например регулируют порядок формирования правительства).

**Статут** – акт (закон), принимаемый обеими палатами парламента в соответствии с установленной для этого процедурой и подписанный главой государства – монархом. Все законы обладают одинаковой юридической силой (Примеры: акты о престолонаследии 1701 г., о парламенте 1911 и 1949 г. и др.).

**Судебный прецедент** – опубликованные решения судов высшего звена (Верховного, Апелляционного и Высокого судов), обязательные при рассмотрении аналогичных дел нижестоящими судами и в ряде случаев ими самими. Совокупность прецедентов получила название общего права. В нем есть и прецеденты конституционного

значения. Регулируются главным образом вопросы, относящиеся к привилегиям короны, а также многие права граждан.

**Тайный совет** – орган советников британского монарха. Исторически Тайный Совет имел реальную власть в Британской империи, однако сейчас его функции имеют преимущественно церемониальный характер. Большинство полномочий имеют комитеты, главный из которых – Кабинет министров.

**Цивильный лист** – часть государственного бюджета в монархиях, которая предоставляется в личное распоряжение монарха для потребностей его и его дома.

## Практические задания

### *Задание 1.*

Апелляционный суд Англии при рассмотрении апелляции на решение по гражданскому делу отделения королевской скамьи Высокого суда не стал применять свое собственное решение по аналогичному случаю, а сформулировал новый прецедент.

Оцените ситуацию с точки зрения прецедентного права Англии.

### *Задание 2.*

Монарх Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии сослался на королевскую прерогативу Суверена – право подписать или не подписать закон и отказал в подписи по законопроекту о создании народного ополчения. Однако Палата общин выступила с заявлением, что монарх вышел за рамки своих полномочий, т. к. законы по вопросам обороны страны, войны и мира должны подписываться им автоматически.

Дайте правовую оценку действий всех субъектов данных правоотношений.

### *Задание 3.*

Высокий суд в Великобритании признал неконституционным закон парламента Шотландии, указав, что он противоречит Конституции Великобритании.

Дайте правовую оценку ситуации.

### *Задание 4.*

Вставьте пропущенное слово:

«...» – это прием, используемый спикером для прекращения прений в парламенте в назначенный час.

- название Верхней палаты парламента в Англии – это ...;
- Палата Общин в Великобритании состоит из ... человек;
- полномочия британского монарха, называются королевской... .

### *Задание 5.*

За организацию во время избирательной кампании бесплатного обеда для своих избирателей м-р Смит был приговорен магистратским судом к штрафу в размере 20 фунтов стерлингов. Считая это решение незаконным, так как обед был устроен для своих друзей и соседей, м-р Смит обжаловал решение суда в Суд Короны. В обоснование жалобы он заявил, что при принятии решения по существу должна учитываться практика вынесения решений по похожим делам в других графствах в качестве судебного прецедента. Какое решение должен принять суд?

### **Тесты**

#### **1. Нижняя палата парламента Великобритании избирается:**

- а) по мажоритарной системе относительного большинства;
- б) по мажоритарной системе абсолютного большинства;
- в) по пропорциональной системе;
- г) по смешанной системе.

#### **2. Высшей судебной инстанцией в Великобритании является:**

- а) Высокий Суд;
- б) Верховный Суд;
- г) Палата лордов во главе с лорд-канцлером;
- д) Апелляционный суд.

#### **3. Парламент Великобритании относится к законодательным органам с:**

- а) «сильной» верхней палатой;
- б) равными полномочиями палат в законодательном процессе;
- в) «слабой» верхней палатой;
- г) ограниченной компетенцией.

#### **4. Составной частью Конституции Великобритании не являются:**

- а) статуты;
- б) судебные прецеденты;
- в) доктринальные источники;
- г) нормативные договоры.

#### **5. Срок полномочий премьер-министра Великобритании:**

- а) составляет четыре года;
- б) составляет пять лет;
- в) связан со сроком полномочий Палаты лордов;
- г) связан со сроком полномочий Палаты общин.

#### **6. Основной административно-территориальной единицей Англии являются:**

- а) графства;
- б) районы;
- в) округа;
- г) приходы.

**7. Характерной чертой британской модели местного самоуправления является:**

- а) отсутствие на местах государственных органов общей компетенции;
- б) параллельное функционирование на местах государственных администраций и органов местного самоуправления;
- в) избрание населением глав муниципальных образований, которые одновременно являются представителями государства;
- г) прямой контроль государства за местным самоуправлением.

**8. Какое из перечисленных определений относится к кастильской системе престолонаследия?**

- а) престол наследуют только мужчины;
- б) если у монарха нет сыновей, престол наследуют женщины;
- в) женщины наследуют престол наравне с мужчинами;
- г) трон наследует правящая семья, которая сама решает, кто из ближайших родственников займет освободившийся трон.

**Дополнительная литература по теме:**

*Баранчиков, В. А.* Муниципальные органы Великобритании. – Москва, 1991. – Текст : непосредственный.

*Богдановская, И. Ю.* Закон в английском праве. Москва, 1987.

*Городецкий, И. Е.* Великобритания: выборы, партии. – Москва, 1985. – Текст : непосредственный.

*Енгибарян, Р. В.* Конституционное развитие в современном мире. Основные тенденции : монография. Москва : НОРМА: ИНФРА-М, 2016. – Текст : непосредственный.

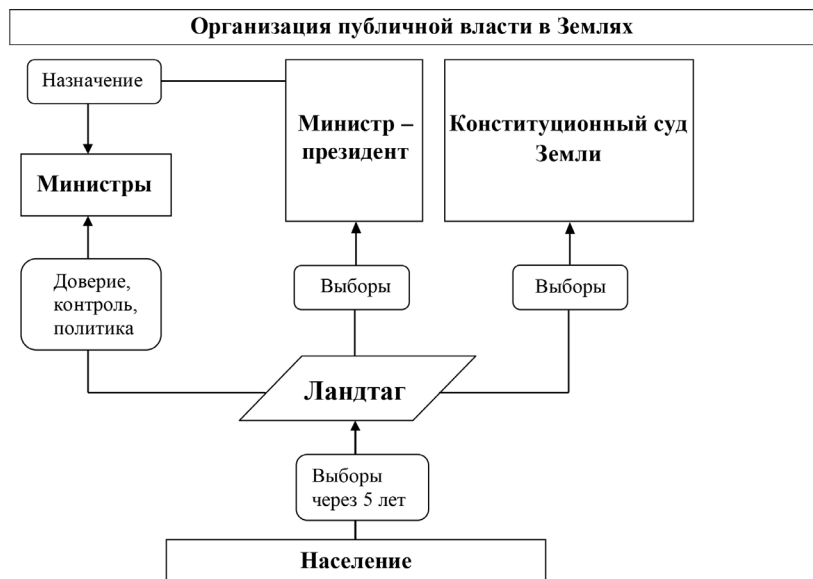
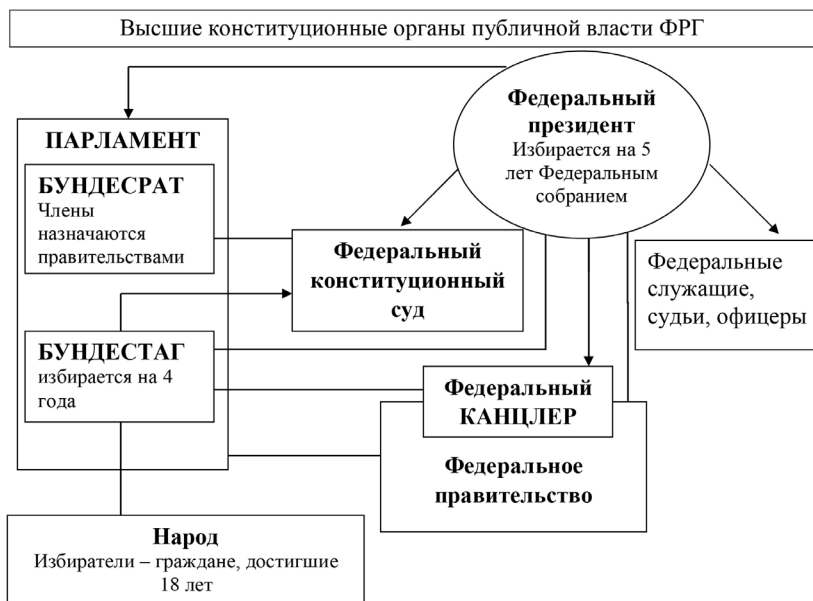
Конституции зарубежных стран : учебное пособие / сост. проф. В. В. Маклаков: 3-е изд. перераб. и доп. – Москва, 2003. – Текст : непосредственный.

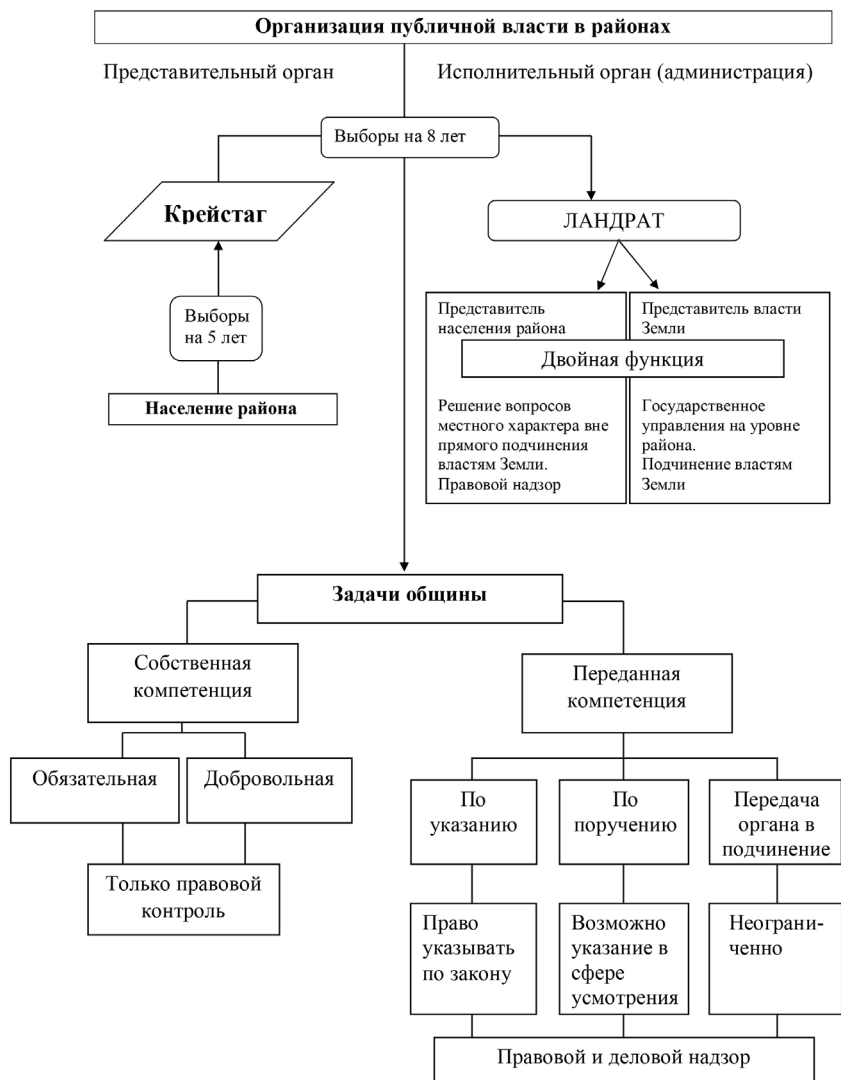
*Романов, А. К.* Правовая система Англии : учеб. пособие. – 2-е изд., испр. – Москва : Дело, 2002. – Текст : непосредственный.

*Чиркин, В. Е.* Верхняя палата современного парламента: сравнительно-правовое исследование. – Москва : Норма, 2017. – 144 с. – Текст : непосредственный.

## ГЛАВА 14. ОРГАНИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В ГЕРМАНИИ

### Блок схем





## Глоссарий

**Бундесрат** – в ФРГ орган представительства земель, верхняя палата парламента.

**Бундестаг** – название высшего представительного органа (парламента) в ФРГ.

**Бургомистр** – глава городского управления.

**Канцлер** – федеральный канцлер – глава федерального правительства.

**Крейстаг** – представительный орган власти в районе.

**Ландтаг** – выборный законодательный орган земель ФРГ.

**Ландрат** – правительственный чиновник, осуществляющий государственные функции на территории района, единоличный исполнительный орган местного самоуправления района, председатель крейстага, избираемый населением.

**Федеральное собрание** – специальный конституционный орган, созываемый для выборов федерального президента Германии каждые пять лет, либо в течение 30 дней с момента преждевременного прекращения полномочий избранного президента.

### Практические задания

#### *Задание 1.*

В ходе судебной реформы Бундестаг принял закон, предписывающий единообразную структуру конституционных судов Земель. Земля Баден-Вюртемберг посчитала это требование нарушающим конституцию земли и подала запрос в Федеральный Конституционный Суд по поводу нарушения компетенции земель. Сформулируйте решение Конституционного Суда.

#### *Методические рекомендации.*

Опираясь на текст раздела VII «Законодательство Федерации» Основного закона ФРГ, рассмотрите, как разграничивается компетенция Федерации и земель согласно положениям об исключительной и конкурирующей законодательной компетенции.

#### *Задание 2.*

Ландтаг земли Бавария решил избрать положенное земле по конституции число представителей в Бундесрат. Правительство земли возразило против выборов и заявило, что оно само назначит этих представителей. Кто прав?

#### *Методические рекомендации.*

Для ответа на вопрос определите порядок формирования Бундесрата, ознакомившись с разделом IV Основного закона ФРГ.

*Задание 3.* Федеральный конституционный суд Германии принял решение о неконституционности местной правой экстремистской партии «Вперед». Лидер партии заявил, что решение суда неверно, так как этот вопрос находится в процессе рассмотрения в конституционном суде земли Дессен, поскольку партия действует

только на территории этой земли, а суд земли еще не вынес решение. Прав ли партийный лидер?

*Методические рекомендации.*

Для ответа на вопрос ознакомьтесь со ст. 21, 31, 93, 100 Основного закона ФРГ, определите, к чьей компетенции относится решение вопроса об антиконституционности партий.

*Задание 4.*

Правящая партия вынесла конструктивный вотум недоверия федеральному правительству. В резолюции Бундестага о выражении недоверия указаны два возможных преемника на должность федерального канцлера. Соответствует ли данное решение Основному закону Германии?

*Методические рекомендации.*

Для ответа на вопрос ознакомьтесь со ст. 67, 68 Основного закона ФРГ.

*Задание 5.*

В ФРГ возник спор между правительствами двух земель по вопросу публично-правового характера. Какой орган должен рассматривать этот спор.

*Методические рекомендации.*

Для ответа на вопрос определите компетенцию различных органов судебной власти, ознакомившись с разделом IX «Правосудие».

## Тесты

**1. Федеральный Президент самостоятельно принимает следующие правовые акты:**

- а) о назначении федеральных судей;
- б) об осуществлении права помилования;
- в) об увольнении федерального Канцлера;
- г) о созыве Федерального собрания.

**2. Федеральные министры в Германии назначаются и увольняются:**

- а) Федеральным Президентом по предложению Федерального канцлера;
- б) Федеральным Президентом по предложению Бундестага;
- в) Федеральным канцлером;
- г) Федеральным собранием.

**3. Члены Бундесрата назначаются:**

- а) президентом;
- б) председателем Бундесрата;
- в) правительствами земель;

г) законодательными органами земель.

**4. Федеральное собрание – это:**

а) орган, созываемый для избрания президента в Германии;

б) верхняя палата парламента в Германии;

в) нижняя палата парламента в Германии;

г) названии объединенного заседания двух палат парламента Германии.

**5. Что из перечисленного можно отнести к основным принципам федеративного устройства ФРГ:**

а) обеспечение на территории федерации однородных условий жизни, равенства прав и обязанности;

б) принцип разделения властей;

в) верховенство закона;

г) контроль за деятельностью органов общинного управления.

**6. По основному закону основными конституционными органами власти ФРГ являются:**

а) народ, Бундестаг, Бундесрат, Федеральное собрание, Федеральный президент, Федеральный канцлер, Правительство, Конституционный суд;

б) Бундестаг, Бундесрат, ландтаги земель, канцлер, премьер-министры земель;

в) Бундестаг, Бундесрат, ландтаги земель, Правительство, Конституционный суд;

г) народ, Бундестаг, Бундесрат, Федеральный президент, Федеральный канцлер, премьер-министры земель, Конституционный суд.

**7. Законодательная инициатива в ФРГ принадлежит:**

а) Федеральному правительству, группам депутатов Бундестага и Бундесрата;

б) Федеральному правительству, группам депутатов Бундестага и Бундесрата, ландтагам;

в) Федеральному правительству, группам депутатов Бундестага и Бундесрата, Конституционному суду, ландтагам и правительствам Земель;

г) Федеральному правительству, группам депутатов Бундестага и Бундесрата, Конституционному суду и конституционным судам земель, ландтагам и правительствам Земель.

**8. Законопроекты в Бундестаге рассматриваются:**

а) в трех чтениях;

б) в четырех чтениях;

в) в двух чтениях;

г) в пяти чтениях.

## **9. В соответствии с Основным законом в ФРГ существуют**

- а) общие, административные, трудовые, социальные и финансовые суды;
- б) общие, административные, трудовые, социальные и конституционные суды;
- в) общие, административные, трудовые, социальные и конституционные суды;
- г) общие и административные суды.

## **10. Федеральный конституционный суд ФРГ в своих решениях:**

- а) руководствуется исключительно национальным правом и не ссылается на международно-правовые документы;
- б) руководствуется в равной степени национальным правом и международно-правовыми документами;
- в) исходит из приоритета международного права;
- г) исходит из приоритета национального права.

### **Дополнительная литература по теме:**

*Баглай, М. В.* Конституционное право зарубежных стран : учебник / под общ. ред. М. В. Баглая, Ю. И. Лейбло, Л. М. Энтина ; 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма: Инфра-М, 2023. – 832 с. – Текст : непосредственный.

Государственное право Германии / сокр. перевод нем. изд-я в 7-ми т. / отв. ред. Б. Н. Топорнин. Москва : Изд-во ИГиП РАН, 1994. Т. 1. – 319 с. – Текст : непосредственный.

*Грудцына, Л. Ю.* Сравнительно-правовая характеристика структуры и функций судебных систем Федеративной Республики Германии и Российской Федерации. – Текст : непосредственный // Образование и право. – 20016. – № 4. – С. 112–117.

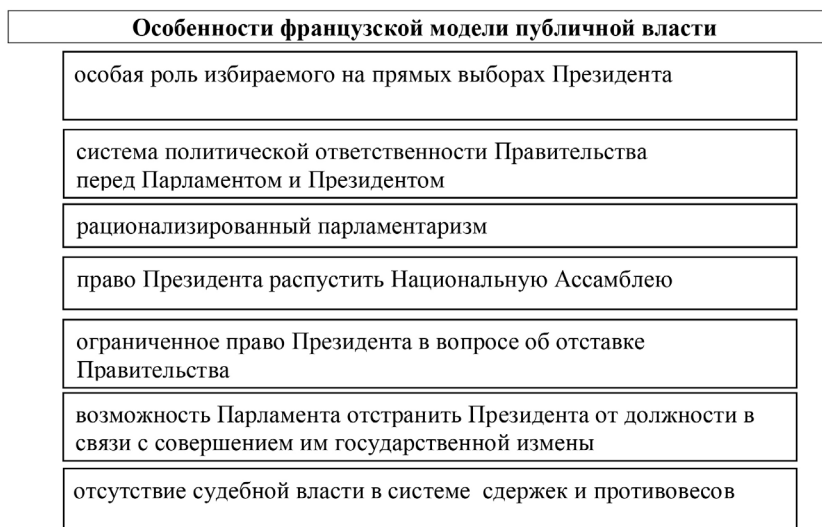
*Маслов, Ю. В.* Парламентский контроль Бундестага за федеральным правительством ФРГ. – Текст : непосредственный // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2013. – № 4. – С. 719–725.

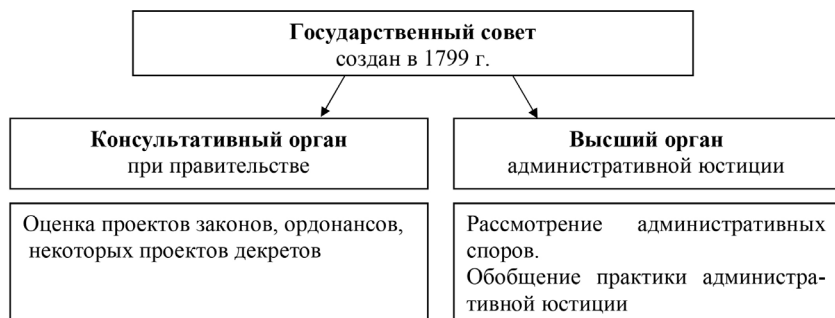
*Михалева, Н. В.* Местное самоуправление в Германии // Ленинградский юридический журнал. – 2013. – № 4. – С. 177–185.

*Чиркин, В. Е.* Конституционное право зарубежных стран : учебник / 9-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : НИЦ ИНФРА-М, 2020. – 566 с. – Текст : непосредственный.

## ГЛАВА 15. ОРГАНИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ВО ФРАНЦИИ

### Блок схем

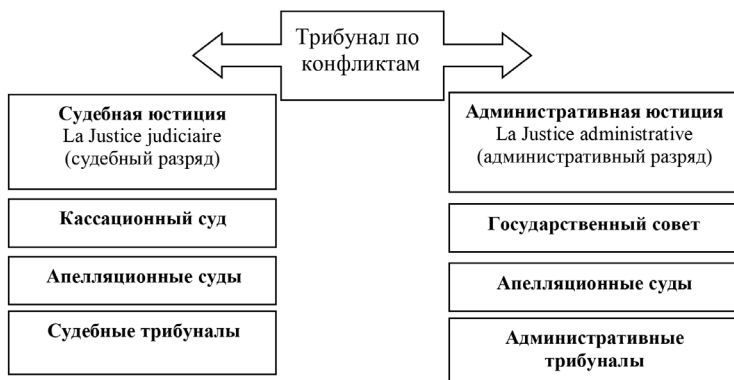




### Виды законов

- ординарные (обычные) законы;
- конституционные законы;
- органические законы;
- финансовые законы (о бюджете);
- программные законы;
- законы, ратифицирующие международные договоры;
- законы, принятые на референдуме;
- делегированные законы

### Организация судебной власти во Франции



## Глоссарий

**Бицефальная исполнительная власть** – двухголовая или дуалистическая, исполнительная власть, которая принадлежит и главе государства, и правительству (в разных долях).

**Департамент** – административно-территориальная единица второго уровня во Франции.

**Кабинет министров** – собрание министров под Председательством Премьер-министра Республики.

**Коммуна** – единица административно-территориального деления во Франции; община жителей населенного пункта, территориальный коллектив.

**Национальная ассамблея или Национальное собрание** – нижняя палата парламента Франции, 577 депутатов.

**Сенат** – верхняя палата парламента Франции, 348 сенаторов.

**Совет министров** – собрание министров под Председательством Президента Республики.

**Префект** – представитель государства в департаменте или в регионе.

**Пятая республика** – период истории Франции с 1958 г. по настоящее время; определяется принятой в 1958 г. новой Конституцией Франции.

**Рационализированный парламентаризм** – концепция, лежащая в основе Конституции 1958 г., направленная на сохранение стабильности правительства при сохранении основных черт парламентской системы.

**Регион** – административно-территориальная единица верхнего уровня во Франции.

**Территориальный коллектив** – во Франции юридическое лицо публичного права, которое осуществляет на подведомственной территории определенные полномочия, предоставленные ему государством.

**Деконцентрация** – наделение представляющих Государство на местах и им же назначаемых служб, должностных лиц, большими полномочиями в целях повышения эффективности управления.

**Децентрализация** – процесс предоставления (делегирувания) территориальным коллективам (*collectivité territoriale*) – регионам, департаментам, коммуна́м больших полномочий и ресурсов с целью большего соответствия управления территориями потребностям и интересам местного населения.

## Практические задания

### Задание 1.

Правительство Франции подготовило законопроект и внесло его в бюро Сената, который после внесения поправок отправил его на рассмотрение в Национальную ассамблею, в свою очередь отменившую ряд поправок Сената и дополнившую законопроект, после

чего он вновь поступил в Сенат, процедура повторилась несколько раз в течение почти годового срока, что необходимо сделать Правительству, если оно хочет ускорить принятие закона?

*Методические рекомендации.*

Ознакомьтесь со ст. 38, 45, 49 Конституции Французской республики 1958 г., представьте сценарии действия Правительства на основе данных статей, выберите оптимальный, на Ваш взгляд, вариант.

*Задание 2.*

Мэр коммуны М., небольшого городка юга Франции, откликаясь на пожелания своих избирателей, принял решение учредить муниципальную полицию для обеспечения вопросов общественного порядка на коммунальном уровне. Члены муниципального совета выступили против его решения, аргументируя это тем, что средства муниципалитет хотел потратить на поддержку малообеспеченных семей и предприятий туристической отрасли. Вправе ли муниципальный совет отменить решение мэра? Вправе ли мэр настаивать на своем решении?

*Методические рекомендации.*

Отвечая на данный вопрос, следует исходить из понимания двойственного статуса мэра, который одновременно является представителем государства на территории коммуны и представителем интересов коммуны, избранным ее населением.

*Задание 3.*

Президент Франции заслушал отчет премьер-министра и издал декрет об увольнении правительства в отставку. Нижняя палата парламента возражает против увольнения, 60 сенаторов верхней палаты также обратились в Конституционный совет, заявив о неконституционности действий Президента. Что постановит Конституционный совет?

*Методические рекомендации.*

Ознакомьтесь со ст. 8, 34-1, 49, 50 Конституции Французской республики 1958 г., раскройте особенности политической ответственности правительства во Франции.

*Задание 4.*

На выборах в нижнюю палату парламента Франции победу одержала (левая) Французская социалистическая партия. Президент, назначающий согласно конституции правительство, принадлежит к (правой) партии. Каким образом будет сформировано правительство?

*Методические рекомендации.*

Ознакомьтесь со ст. 8, 20, 21, 38, 49, 5034-1, 49, 50, покажите механизм, обеспечивающий формирование правительства парла-

ментского большинства, объясните понятие «режим сосуществования».

#### *Задание 5.*

Конституционный совет Франции принял к рассмотрению дело о конституционности проекта органического закона «О средствах массовой информации». Президент заявил, что Конституционный совет вправе рассматривать лишь законы, а не их проекты. Кто прав?

#### *Методические рекомендации.*

Ознакомьтесь со ст. 61 Конституции Французской республики 1958 г., найдите в ней также статью, определяющую, когда законопроект считается принятым.

### **Тесты**

**1. Срок действия Конституционного Совета Франции составляет:**

- а) 9 лет;
- б) 10 лет;
- в) 5 лет;
- г) 12 лет.

**2. Председатель Конституционного Совета Франции:**

- а) избирается Конституционным Советом;
- б) избирается Парламентом;
- в) назначается Президентом республики;
- г) избирается Сенатом.

**3. Что из нижеперечисленного не является единицей административно-территориального деления Французской республики?**

- а) департамент;
- б) коммуна;
- в) регион;
- г) графство.

**4. Сенат – это:**

- а) название Верхней палаты парламента Франции;
- б) высший судебный орган Франции;
- в) название парламента Франции;
- г) совещательный орган при Президенте Франции.

**5. Представитель государства назначается:**

- а) во все территориальные коллективы;
- б) во все территориальные коллективы кроме коммуны;
- в) только в регионы;
- г) только в департаменты.

**6. Территориальными коллективами во Франции не являются:**

- а) регионы;
- б) департаменты;
- в) коммуны;
- г) округа.

**7. По форме территориально-политического устройства Франция – это:**

- а) унитарное государство;
- б) сложное унитарное государство;
- в) конфедерация;
- г) федерация.

**8. Конституционный совет осуществляет конституционный контроль над законами в соответствии с нормами конституционного блока:**

- а) с 1971 г.;
- б) с 1958 г.;
- в) с 1968 г.;
- г) с 2008 г.

**9. Регламентарная власть Правительства Франции относится:**

- а) к праву Правительства издавать нормативные правовые акты по поручению Парламента;
- б) к праву издавать нормативные правовые акты по вопросам, не отнесенным Конституцией к законодательной сфере Парламента;
- в) к праву издавать подзаконные нормативные правовые акты;
- г) к праву разрабатывать проекты нормативных правовых актов.

**10. Первая Французская конституция была Национальным собранием:**

- а) в 1971 г.;
- б) в 1958 г.;
- в) в 1968 г.;
- г) в 2008 г.

### **Дополнительная литература по теме:**

*Андреева, И. А.* Судебная система Франции на современном этапе. – Текст : непосредственный // Труды Академии управления МВД России. – 2020. – № 1. – С. 136–144.

*Ардан, Ф.* Франция: государственная система. – Москва : Юрид. лит., 1994. – 174 с. – Текст : непосредственный.

*Баглай, М. В.* Конституционное право зарубежных стран : учебник / под общ. ред. М. В. Баглая, Ю. И. Лейбло, Л. М. Энтина ; 5-е

изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : Инфра-М, 2023. – 975 с. – Текст : непосредственный.

*Кучеренко, П. А.* Бицефальная система исполнительной власти Франции: статус главы государства и премьер-министра в Пятой республике. – Текст : непосредственный // Юридический мир. – 2011. – № 8. – С. 44–48.

*Чиркин, В. Е.* Конституционное право зарубежных стран: учебник. 9-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : НИЦ ИНФРА-М, 2020. – 566 с. – Текст : непосредственный.

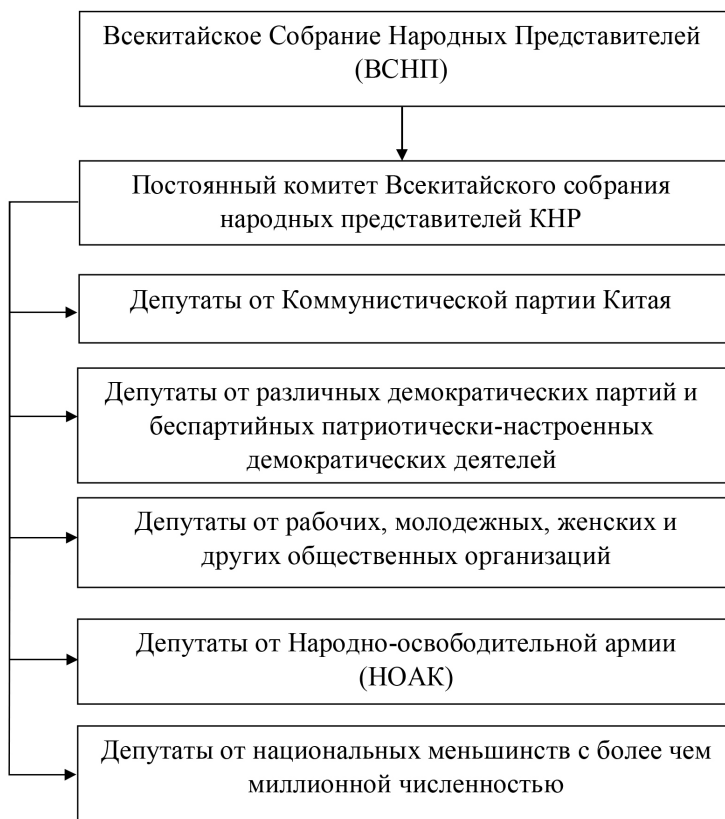
*Шевердяев, С. Н.* Организация государственной власти и разделение властей во Франции. – Текст : непосредственный. // Организация государственной власти в России и зарубежных странах. Учебно-методический комплекс / Рук. авт. кол. и отв. ред. проф. Авакьян С. А. – Москва : Юстицинформ, 2014. – С. 352–385.

## ГЛАВА 16. ОРГАНИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В КИТАЕ

### Блок схем







## Глоссарий

**Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП)** – высший законодательный орган Китайской Народной Республики (парламент) образуется из представителей, избранных от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения и Вооруженных сил. Согласно Конституции КНР – высший орган государственной власти страны.

**Государственный совет КНР (Госсовет Китая, Центральное народное правительство)** – высший государственный исполнительный орган КНР, проводящий в жизнь законы и постановления, разработанные и принятые Всекитайским собранием народных представителей и его Постоянным комитетом.

**Коммунистическая партия Китая (КПК)** – ведущая и единственно правящая политическая партия Китайской Народной Республики. Основана в 1921 г. и пришла к власти после поражения Китайской Национальной Народной партии (Гоминьдан) в 1949 г. в Гражданской войне, является авангардом китайского рабочего класса, верным выразителем интересов многонационального народа страны, руководящим ядром дела социализма в Китае. Крупнейшая партия в мире.

**Народно-освободительная армия Китая (НОАК)** – официальное название Вооруженных сил КНР, крупнейших по численности в мире. Образована в 1927 г., но свое современное название получила во время Народно-освободительной войны 1945–1949 гг. Структурно состоит из Сухопутных войск, Военно-воздушных сил, Военно-морских сил и Второго артиллерийского корпуса.

**Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП)** – постоянно действующий орган, осуществляющий законодательную власть наряду с ВСНП, принимает большинство законодательных актов, кроме тех, принятие которых отнесено к исключительной компетенции ВСНП. Срок полномочий – пять лет.

**Председатель Китайской Народной Республики (Председатель КНР)** – высшее должностное лицо Китайской Народной Республики, обладающее исключительным правом представлять государство внутри страны и в международных отношениях. Совместно с ПК ВСНП осуществляют высшую государственную власть в стране. Председатель КНР на основании решений ВСНП или его ПК публикует законы, производит назначения в составе Госсовета, издает указы.

**Генеральный секретарь Центрального комитета Коммунистической партии Китая (Генеральный секретарь ЦК КПК)** – высший пост в Коммунистической партии Китая. Генеральный секретарь ЦК КПК одновременно занимает посты главы Секретариата ЦК КПК, Политбюро ЦК КПК, Председатель КНР и председателя Центрального военного совета КНР.

**Народный политический консультативный совет Китая (НПККСК)** – это организация Патриотического единого фронта китайского народа, совещательный орган при руководстве КНР, в который входят как представители КПК, так и лица, не имеющие коммунистического партийного членства.

## Практические задания

### Задание 1.

Проанализируйте нижеприведенные выдержки из знаменитого древнекитайского трактата о военной стратегии и политики «Искусство войны» выдающегося китайского стратега и мыслителя, жившего предположительно в VI–V вв. до н. э. Сунь-цзы:

1. Правило ведения войны заключается в том, чтобы не полагаться на то, что противник не придет, а полагаться на то, с чем я могу его встретить; не полагаться на то, что он не нападет, а полагаться на то, что я сделаю нападение на себя невозможным для него.

2. Если нет выгоды, не двигайся; если не можешь приобрести, не пускай в ход войска; если нет опасности, не воюй. Государь не должен поднимать оружие из-за своего гнева; полководец не должен вступать в бой из-за своей злобы. Двигаются тогда, когда это соответствует выгоде; если это не соответствует выгоде, остаются на месте.

3. Бывают дороги, по которым не идут; бывают армии, на которые не нападают; бывают крепости, из-за которых не борются; бывают местности, из-за которых не сражаются; бывают повеления государя, которых не выполняют.

4. Одержать сто побед в ста битвах – это не вершина воинского искусства. Повергнуть врага без сражения – вот вершина.

5. О мастерстве полководца судят по старательности его подчиненных.

### *Методические рекомендации.*

При выполнении данного задания следует обратить внимание на такие принципы публичного управления, как гуманизм, экономичность и эффективность, адаптивность и динамичность, стабильность и устойчивость развития. При этом необходимо учитывать, что в высказываниях выдающегося китайского мыслителя Сунь-цзы данные принципы сформулированы наиболее широко.

### Задание 2.

Изобразите с помощью кругов Эйлера соотношение понятий:

1. Всекитайское собрание народных представителей и Государственный совет КНР.

2. Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей Всекитайское собрание народных представителей.

3. Коммунистическая партия Китая и Председатель Китайской Народной Республики.

4. Государственный совет КНР и Народно-освободительная армия Китая.

### *Методические рекомендации.*

Круги Эйлера – это способ наглядного изображения отношений между объемами понятий, принятый в логике. Этот способ в XVIII в. был предложен знаменитым математиком Леонардом Эйлером. Для успешного выполнения задания обучающимся необходимо знать следующее: 1. Объем (совокупность охватываемых понятием предметов) одного какого-либо понятия изображается как круг. 2. Понятия могут быть совместимыми и несовместимыми. 3. Отношения совместимости могут быть трех видов: равнозначность, перекрещивание и подчинение. 4. Отношения несовместимости делятся на соподчинение, противоположность и противоречие.

### *Задание 3.*

Проведите сравнительный анализ ключевых министерств и ведомств Госсовета КНР и федеральных органов власти Российской Федерации. Заполните приведенную таблицу, выявив особенности построения государственных органов исполнительной власти в Китайской Народной Республике.

<b>Министерства и ведомства Госсовета Китайской Народной Республики</b>	<b>Министерства и ведомства Российской Федерации</b>
Министерство обороны КНР	
Государственный комитет КНР по развитию и реформе	
Министерство коммерции КНР	
Министерство науки и технологий КНР	
Министерство промышленности и информатизации КНР	
Министерство водного хозяйства КНР	
Министерство образования КНР	
Министерство юстиции КНР	
Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения КНР	
Министерство земельных и природных ресурсов КНР	
Министерство охраны окружающей среды КНР	
Министерство жилья, городского и сельского строительства КНР	
Государственный комитет КНР по делам национальностей	

Министерство общественной безопасности КНР	
Министерство государственной безопасности КНР	
Министерство контроля КНР	
Государственный комитет КНР по делам здравоохранения и планового деторождения	
Народный банк Китая	

### *Методические рекомендации.*

Для выполнения данного задания обучающимся необходимо ознакомиться с государственным устройством Китайской Народной Республики, а также использовать имеющиеся знания о системе и структуре органов государственного управления Российской Федерации.

## **Тесты**

**1. Какое административно-территориальное деление принято в Китайской Народной Республике согласно Конституции?**

- а) трехступенчатое административно-территориальное деление (провинция, уезд, волость);
- б) двухступенчатое административно-территориальное деление (провинция, населенный пункт);
- в) одноступенчатое административно-территориальное деление (область, край, республика);
- г) административно-территориальное деление не предусмотрено.

**2. Китайская Народная Республика по форме правления является:**

- а) парламентской монархией;
- б) президентской республикой;
- в) парламентской республикой;
- г) республикой советского типа.

**3. Со времен провозглашения Китайской Народной Республики в 1949 г. правящей партией является:**

- а) Коммунистическая партия Китая;
- б) Демократическая партия Китая;
- в) Республиканская партия Китая;
- г) Либеральная партия Китая.

**4. Председателем Китайской Народной Республики с 2013 г. является:**

- а) Си Цзиньпин;
- б) Дэн Сяопин;
- в) Мао Цзэдун;
- г) Ху Цзиньтао.

**5. Структура Конституции Китайской Народной Республики состоит из:**

- а) Преамбулы и 4 глав имеющие 143 статьи;
- б) Преамбулы и 9 глав имеющие 137 статей;
- в) Преамбулы, двух разделов, 9 глав, заключительных положений;
- г) Преамбулы и 2 глав.

**6. Действующая Конституция Китайской Народной Республики принята:**

- а) 4 декабря 1982 г.;
- б) 20 сентября 1954 г.;
- в) 12 декабря 1993 г.;
- г) 31 января 1924 г.

**7. Конституция может быть изменена по предложению:**

- а) Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей;
- б) Коммунистической партии Китая;
- в) Председателя КНР;
- г) инициативной группы граждан.

**8. Конституционное право КНР имеет три института непосредственной демократии:**

- а) выборы, отзыв депутата и референдум;
- б) народная правотворческая инициатива, народное вето (аброгативный референдум), институт общих собраний;
- в) отзыв выборного лица, досрочное прекращение полномочий выборного органа, общие собрания (сходы);
- г) всеобщность, принцип прямых и не прямых выборов, непосредственное участие граждан в распределении части регионально-го (муниципального) бюджета.

**9. Активным и пассивным избирательным правом пользуются граждане, достигшие:**

- а) 18 лет;
- б) 16 лет;
- в) 21 года;
- г) 25 лет.

**10. К числу высших органов государственной власти КНР не относятся:**

- а) Всекитайское собрание народных представителей;

- б) Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей;
- в) Председательство республики (Председатель республики и его заместитель);
- г) Народный суд высшей инстанции.

### **Дополнительная литература по теме:**

Актуальные проблемы современного права России и Китая в условиях глобальных экономических и социальных изменений: монография / под общ. ред. М. А. Егоровой. – Москва : Проспект, 2023. – 544 с. – Текст : непосредственный.

*Афанасьева, О. В.* Конституционное право зарубежных стран : учебник для вузов / О. В. Афанасьева, Е. В. Колесников, Г. Н. Комкова. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2022. – 401 с. – Текст : непосредственный.

Восток и политика: политические системы, политические культуры, политические процессы : учебник для вузов / под ред. А. Д. Воскресенского. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Аспект Пресс, 2015. – 624 с. – Текст : непосредственный.

*Гудошников, Л. М.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Особенная часть : учебник для вузов / рук. авт. колл. и отв. ред. д.ю.н., проф. Б. А. Страшун. – Москва : Норма, 2006. – 464 с. – Текст : непосредственный.

*Чиркин, В. Е.* Конституционное право зарубежных стран : учебник. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. – 528 с. – Текст : непосредственный.

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

*Учебное издание*

# **СИСТЕМА ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Учебно-практическое пособие*

Редактор *А.А. Уварова*  
Верстка *С. Н. Портновой*

Подписано в печать 22.06.2023. Формат 60 × 84  $\frac{1}{16}$ .  
Усл. печ. л. 7,9. Уч.-изд. л. 4,8. Тираж 111 экз. Заказ № 32у

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО  
Академии управления МВД России  
125171, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-907530-94-2



9 785907 530942