

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ



ТУМХАДЖИЕВ
Усман Абубакарович,

председатель Комитета Правительства
Чеченской Республики
по государственному заказу

За время существования Конфрактной системы было принято уже множество пакетов поправок. Работа по совершенствованию законодательства в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд продолжается. Объем изменений и дополнений в Закон № 44-ФЗ настолько велик, что создает для заказчиков определенные сложности в понимании новых механизмов проведения закупочных процедур.

Существенными проблемами в сфере размещения государственных закупок также являются:

1. Недостаточный уровень доверия к рынку государственного и муниципального заказа и, как следствие, низкие показатели активности участников.

Низкое доверие приводит к небольшому количеству участников в конкурентных процедурах закупок и невысокому уровню конкуренции. Подтверждение тому – низкие значения показателей среднего количества участников на торгах.

2. Рост издержек заказчиков.

Затраты связаны, прежде всего, с необходимостью подготовки большого объема документов на стадии планирования и обоснования начальных (максимальных) цен, а также со взаимодействием с контрольными органами (например, при согласовании закупок у единственного поставщика по итогам конкурсных процедур, признанных несостоявшимися).

3. Низкий уровень качества сервисных функций ЕИС.

Введенная в действие ЕИС не позволяет пока в полной мере обеспечить заказчиков полным перечнем сервисных функций. Также недоступны и в какой-то мере ограничены аналитические возможности ЕИС. По этой причине принимать адекватные управленческие решения и меры корректирующего воздействия вовремя весьма сложно.

На наш взгляд, для совершенствования закупочной деятельности необходимо принять меры.

УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР

В первую очередь, следует убрать бюрократические барьеры. Существующие правила обеспечения исполнения контрактов, многостраничная документация, невозможность внести изменения в уже поданную заявку отпугивают представителей бизнес-сообщества, с одной стороны, от участия в процедурах закупок, а с другой – лишают добросовестного заказчика возможности отобрать лучшее предложение надежного поставщика.

Необходимо существенно упростить порядок участия субъектов малого и среднего бизнеса в торгах, лишить заказчиков возможности предъявлять завышенные требования к участникам закупок, создать возможность для предоставления необходимых подтверждений не на этапе подачи заявок, а на этапе подписания или даже исполнения контракта.

Предлагаем на примере малого бизнеса отработать инициативу по дебиюрократизации закупок, после чего распространить ее на всю контрактную систему.

Безусловно, инициатива дебиюрократизации закупок не должна приводить к рискам поставки некачественных товаров, работ, услуг.

СПЕЦИАЛИСТЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Другая мера, которая позволит существенно повысить эффективность контрактной системы, – повышение статуса членов контрактных служб и контрактных управляющих. Специалисты, которые систематически имеют возможность влиять на подготовку документов закупок ценой в несколько миллионов, должны работать в системе особых ограничений и поощрений. По нашему мнению, это нормальная корпоративная практика: специалисты в сфере закупок, имеющие достаточный опыт и не имеющие негативных историй в послужном спи-



ске, должны получить доступ к поощрению, сполна компенсирующему систему ограничений.

МАЛЫЕ ЗАКУПКИ

Практика показывает, что на долю малых закупок падает значительная часть бюджетных средств. Вместо прямой простой закупки заказчики вынуждены проводить сложные многонедельные процедуры. Для простых закупок стандартных товаров по отдельному перечню может использоваться процедура электронного магазина, которая предполагает размещение на электронной площадке извещения о закупке с указанием на категорию товара (работы, услуги), его объемные показатели, начальную (максимальную) цену, а также на требуемый срок поставки (выполнения, оказания).

Однако без скорейшей качественной разработки и внедрения каталога товаров, работ, услуг реализация этой новации может столкнуться с трудностями. Без каталога невозможна полноценная работа института обоснования цены в части доказательства обоснования их потребительских свойств, нельзя автоматизировать процессы формирования объявлений о закупках, протоколов, контрактов, сформировать полную библиотеку типовых контрактов и осуществлять качественный контроль в сфере закупок.

Реализация вышеназванных мер позволит значительно упростить процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и, следовательно, повысить эффективность всей закупочной деятельности. ■

