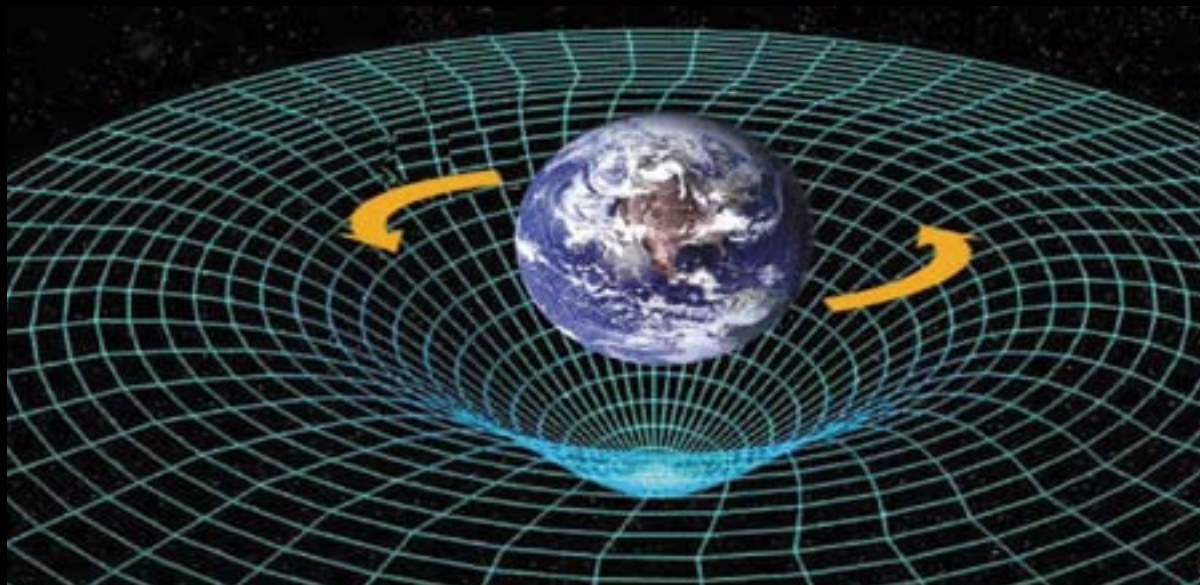


Научно-техническое сотрудничество Европейского Союза



С КРУПНЕЙШИМИ РЕГИОНАМИ МИРА



М. Дженовезе

Рамочные программы научных исследований и разработок Европейского Союза – одна из важнейших международных инициатив, направленных на поддержку науки и опытно-конструкторской деятельности. Бюджет Седьмой Рамочной программы (2007–2013 гг.) превышает 50 млрд евро и предназначен для финансирования проектов, призванных расширить возможности национальных программ стран-членов ЕС в общеевропейском масштабе. Страны, не состоящие в Европейском Союзе, например Швейцария, Израиль и Норвегия, а также кандидаты на вступление в ЕС, например ряд Балканских стран и Турция, ежегодно делают свой взнос в бюджет Программы, чтобы обеспечить своим научным работникам такие же права на участие и получение финансирования, какие имеют их коллеги из ЕС. Кроме того, Седьмая Рамочная программа (7РП) открыта для участия исследователей всего мира, однако для разных групп стран предусмотрены различные процедуры и возможности.

Для стимулирования межрегионального диалога с отдельными группами стран и мониторинга их деятельности в сфере международного научно-технического сотрудничества на национальном уровне, а также для поддержки проектов, направленных на содействие избранным формам партнерства, была разработана

специальная схема. В настоящее время осуществляются несколько проектов INCO-NET, нацеленных на создание координационных платформ, в рамках которых предполагается объединить усилия представителей политических кругов, научного сообщества и бизнеса ЕС и третьих стран по определению приоритетных направлений исследований и взаимоприемлемых политических курсов.

Ожидается, что в рамках платформ будет также стимулироваться участие в Рамочной программе целевых государств/регионов, включая оказание поддержки информационным центрам, размещенным в третьих странах.

Восточная Европа и Средняя Азия – INCO-NET EESA

Восточная Европа и Средняя Азия – стратегически важный для экономических и политических ожиданий Европейского Союза регион. Коммерческие и финансовые потоки, источники энергии, безопасность и стабильность – аспекты, представляющие несомненный взаимный интерес. В рамках углубленного политического сотрудничества достижение согласия по этим вопросам обеспечит европейской экономике

ской интеграции необходимую устойчивость. Страны Восточной Европы и Средней Азии обладают значительным кадровым и институциональным потенциалом во всех областях современных научных исследований. Государства региона и ЕС заинтересованы в наращивании научно-технологического сотрудничества, наилучшем применении интеллектуального потенциала обеих сторон, совместном использовании имеющихся ресурсов и подготовке фундамента для передачи научных результатов на национальный, региональный и мировой рынки. Для достижения этой цели в рамках проекта INCO-NET ЕЕСА планируется создать устойчивую платформу межрегионального диалога, основанную на знаниях¹. В ходе реализации проекта будут изучены возможности дополнительной поддержки со стороны других политических инициатив Сообщества, что должно способствовать синергизму усилий, предпринимаемых в данной сфере. Кроме того, проект призван содействовать расширению участия в 7РП исследователей из стран Восточной Европы и Средней Азии, особенно в блоках «Сотрудничество», «Кадры» и «Возможности». Региональную платформу политического диалога в сфере науки и технологий «ЕС – Восточная Европа и Средняя Азия» еще предстоит сформировать, что и является основной целью проекта. Предполагается, что эта платформа будет, с одной стороны, опираться на существующие структуры (например, Рабочую группу по науке и технологиям Организации черноморского экономического сотрудничества), а с другой стороны, функционировать с учетом специфики стран региона, например существования единой стратегии четырех «Общих пространств» с Россией и соглашений ЕС с Россией и Украиной о сотрудничестве в области науки и технологий.

В рамках проекта INCO-NET ЕЕСА планируется создание трех платформ для политического диалога (имеются в виду Россия, Украина и остальные страны региона), которые обеспечат возможности для обсуждения приоритетных направлений исследований и научных инициатив с учетом региональных аспектов научно-технологического сотрудничества и смогут выступать в качестве Консультативного комитета проекта.

Для определения новых областей совместной деятельности будут изучены и другие сферы и инструменты политики ЕС (в частности, Европейская политика добрососедства и партнерства, программа «Конкурентоспособность и инновации» и др.).

Помимо поддержки политического диалога и широкого спектра действий, нацеленных на расширение участия стран Восточной Европы и Средней Азии в 7РП, намечается организовать информационные дни и мероприятия, направленные на установление партнерских связей, провести анализ препятствий для участия в рамочных программах, осуществлять обучение и поддержку сети национальных контактных и информационных центров; задумано также сформулировать предложения для конкурсов междуна-

родных проектов (SICAs) в различных тематических направлениях 7РП.

Доступ к информации, полученной в ходе работ, будет предоставлен представителям научного сообщества, лицам, ответственным за принятие политических решений, и иным заинтересованным сторонам. В частности, создание Центрального информационного офиса, а также портала и сайта в Интернете позволит повысить уровень информированности ученых, бизнесменов и политиков о современном состоянии научно-технологического потенциала стран региона и возможностях расширения сотрудничества.

Рассмотренные меры должны способствовать созданию сетей научных коллективов и инновационных предприятий промышленности, ориентированных на перспективные исследования и разработки. Предполагается, что организация региональных секций стран Восточной Европы и Средней Азии на крупнейших европейских научных форумах, проведение конференций и других мероприятий на самом высоком политическом уровне также послужат укреплению научно-технического сотрудничества между двумя регионами.

Страны Западных Балкан – WBC-INCO.NET

В начале ноября 2007 г. Европейская Комиссия одобрила ежегодный стратегический доклад, посвященный политике расширения ЕС, и оценила результаты, достигнутые каждой из стран, претендующих на вступление в Союз. В отношении Западных Балкан вселяет надежду определенный прогресс региона в целом, несмотря на то что его темпы для конкретных государств различны.

Расширение – один из наиболее мощных инструментов политики Европейского Союза. Оно направлено на соблюдение стратегических интересов в деле обеспечения мира, безопасности, свободы, демократии и предотвращения конфликтов. Расширение ЕС способствует росту благосостояния и обеспечивает возможности развития и безопасности жизненно важных транспортных и энергетических магистралей. В начале 2008 г. Комиссия подведет итоги и определит пути дальнейшего продвижения региона в соответствии с планом ЕС. Особое внимание будет уделено упрочнению личных контактов и началу переговоров по вопросу о либерализации процедуры выдачи виз.

Что касается сотрудничества в сфере науки и технологий, то в последние годы были предприняты значительные усилия, направленные на стимулирование научного сотрудничества между ЕС и странами Западных Балкан. Открытие всех тематических направлений Рамочной программы для участия ученых из этих стран и меры, направленные на наращивание научного потенциала в регионе, – вот наиболее важные инструменты, разработанные и используемые в последние годы. Новый проект WBC-INCO.NET, под-

¹ Проект реализуется консорциумом, охватывающим научные центры и университеты из 23 государств. Россию представляет Государственный университет – Высшая школа экономики, на базе которой функционируют национальные контактные центры «Партнерство» и «Мобильность» (прим. ред.).

держанный ЕС, должен стать стратегическим инструментом деятельности в данном направлении и может рассматриваться как существенное дополнение к предыдущим инициативам: созданию Руководящей платформы по науке «ЕС – страны Западных Балкан», которая начала свою работу в июне 2006 г., и совместному плану действий в области науки и технологий, одобренному в Салониках тремя годами ранее.

Новый проект предполагает аналитическую поддержку и операциональное обеспечение продолжающегося взаимодействия. Его главные цели – активизация межрегионального диалога в сфере науки и технологий; выявление приоритетных направлений исследований и инвентаризация научного потенциала; наращивание степени участия ученых из стран Западных Балкан в представляющих взаимный интерес программах, финансируемых ЕС. В рамках WBC-INCO.NET планируется объединять и координировать усилия текущих проектов, инициировать новые виды деятельности, интенсифицировать сотрудничество и формирование сетей. Распространение анализа и обмена мнениями на прочие сферы политики ЕС, к примеру в области образования, экономики, рынка труда и регионального развития, должно в более широком контексте способствовать энергичной реализации инициатив и в науке. Встречи с участием международных организаций (ЮНЕСКО, ОЭСР, Всемирного банка) и других многосторонних инициатив также внесут свой вклад в улучшение взаимопонимания и обмена информацией, в осуществление совместных действий. Мероприятия, организуемые с целью установления партнерских связей и повышения информированности, которые будут проведены в рамках крупнейших европейских научных конференций, будут способствовать распространению информации о научном потенциале стран Западных Балкан и формированию эффективных сообществ.

Регион Западных Балкан характеризуется чрезвычайно напряженными отношениями и высокой нестабильностью, причем последствия событий, происходящих здесь, непосредственно затрагивают Европейский Союз и каждое из входящих в него государств. Налицо существенный процесс интеграции, и хотя проблемы видны невооруженным глазом, остается надеяться, что научно-технологическое сотрудничество станет символом и предшественником масштабных политических и социально-экономических перемен.

Центральная и Южная Африка – CAAST-NET

Эта инициатива проистекает из распространенного мнения о том, что научно-технический потенциал является важнейшим фактором, обеспечивающим не только экономическую конкурентоспособность, но также устойчивое развитие и сокращение бедности. Все шире круг африканских стран, правительства которых признают значение науки и технологий как ключевого источника национального и регионального роста. Интернационализация научно-исследова-

тельских программ – политическая цель, общая для Европы и Африки, поэтому в диалоге двух континентов все более серьезный акцент делается на сферу науки и технологий. Доклад Комиссии для Африки и рекомендации саммита «Группы восьми» 2005 г. в Глениглс являются важными аргументами в пользу увеличения инвестиций в развитие научно-технического потенциала Африки и дальнейших вложений в научные кадры с целью стимулирования экономического роста и сокращения бедности. Такие документы, как Стратегия ЕС 2005 г. для Африки, Совместная стратегия ЕС–Африка 2007 г., подготовленная к саммиту глав правительств стран ЕС и Африки, и признание роли науки, технологий и инноваций в экономических преобразованиях, устойчивом развитии и борьбе с нищетой, способствовали постепенному изменению в восприятии научно-технического потенциала африканского континента. Поэтому в последнее время мы стали свидетелями повышения интереса к контактам ЕС с Африкой в сфере науки и технологий в форме совместных и Рамочных программ, а также других инструментов сотрудничества, например Европейского фонда развития, Соглашения о партнерстве, заключенного в Котону.

Ответом на эту динамично развивающуюся ситуацию, осложненную тем, что нынешние партнерские инициативы порой неадекватны целям политики и целостности, станут политический диалог и поддержка, предлагаемая проектом CAAST-NET, которые должны играть существенную роль в обеспечении оптимального развития отношений между Европой и Африкой в области науки и технологий.

Совет министров науки и технологий является основным органом, который отвечает в Африке за эту сферу и стремится к развитию межрегионального сотрудничества. Проект CAAST-NET будет способствовать росту доверия к этому форуму и содействовать патронированному им начинаниям. Деятельность в рамках проекта предполагается ориентировать на расширение взаимодействия при посредстве Руководящей платформы по вопросам научно-технологического сотрудничества ЕС и Африки, которая, в свою очередь, призвана оказывать поддержку процессу и распространять информацию о межправительственных действиях. Диалог в рамках Руководящей платформы поможет содействовать углублению знаний о национальной и международной политике в сфере науки и технологий, что необходимо для усиления межрегионального научно-технологического сотрудничества и участия Африки в расширяющемся Европейском исследовательском пространстве. Так, будут зафиксированы приоритетные направления, сценарии и конкретные рекомендации, ориентированные на практические действия; высказаны пожелания по изучению глобальных проблем, представляющих всеобщий интерес.

В тандеме с проектом INCO-NET для стран южного Средиземноморья CAAST-NET создаст объединенную обсерваторию для мониторинга научно-технологического сотрудничества. В частности, ее задачей станет выявление барьеров, препятствующих вовлечению африканских стран в европейские научные

программы. Для определения новых научных приоритетов будут критически изучены тематические направления сотрудничества Европы и Африки, проанализированы причины расхождений в приоритетах различных африканских государств, подвергнется обсуждению процесс научно-технологического сотрудничества Европы и Африки, их политический диалог в целом. На основе результатов проведенных исследований потребуется разработать рекомендации по усовершенствованию условий сотрудничества.

Средиземноморские страны – MIRA

Координация деятельности в сфере науки и инноваций в Средиземноморском регионе нацелена на развитие диалога представителей политических кругов и других заинтересованных сторон из ЕС и средиземноморских стран-партнеров: Турции, Сирии, Ливана, Израиля, Иордании, Египта, Ливии, Туниса, Алжира, Марокко. Проект неотделим от политического взаимодействия, в основе которого лежит обмен мнениями в рамках евро-средиземноморского партнерства («Барселонский процесс») и Комитета мониторинга евро-средиземноморского научно-технологического сотрудничества.

Задача MIRA – инициировать диалог и отстроить платформу для определения общих интересов в тех или иных областях исследований, научно-технологических приоритетов, наращивания потенциала, усиления координации между различными инструментами сотрудничества Европейской Комиссии и государств-членов ЕС. Проект призван обеспечить синергизм различных программ научно-технологического сотрудничества средиземноморских стран-партнеров и государств-членов ЕС; содействовать расширению участия стран региона в Рамочной программе ЕС.

Платформа для диалога будет действовать как открытый форум для заинтересованных сторон из стран региона и государств, находящихся за его пределами. Наличие при Евро-средиземноморском инновационном пространстве дискуссионной платформы положит начало контактам между компаниями, правительствами и учеными. Созданная рабочая группа по науке и промышленности будет изучать структуру отношений между бизнесом и исследованиями в регионе. Этой деятельности планируется посвятить один из разделов Интернет-сайта MIRA. Специальная сеть передачи технологий при поддержке указанной рабочей группы обеспечит обмен успешным опытом. В ходе конференции менеджеров двусторонних и многосторонних программ сотрудничества между странами Средиземноморья и ЕС будут выявлены возможности взаимодополняемости программ и достижения синергического эффекта.

Укрепление потенциала региона станет предпосылкой для мощного притока в 7РП ученых и научных организаций средиземноморских стран. Этому же будут служить деятельность информационных центров, обучающие семинары для менеджеров, ученых, аудиторов и других инициаторов заявок на проекты, а также информирование национальных властей относительно оптимизации участия стран

региона в рамочных программах. Цель может быть достигнута поддержкой деятельности, направленной на распространение информации об исследованиях и разработках в странах Средиземноморья с максимальным охватом информационными материалами на английском, французском и арабском языках научных центров, промышленных компаний и предприятий малого и среднего бизнеса. Кроме того, планируется разработать новые инструменты поиска партнеров. Предусматривается также создание портала для научно-технологического сотрудничества ЕС и средиземноморских стран-партнеров. Коммуникации будут осуществляться через форум в Интернете.

MIRA предполагает и организацию семинара с целью укрепления связей между наукой и обществом и определения набора индикаторов, которые могли бы быть использованы для мониторинга научно-технической деятельности в рамках упомянутой выше обсерватории.

Юго-Восточная Азия – SEA-EU-NET

Главная цель проекта SEA-EU-NET состоит в интенсификации межрегионального научно-технологического сотрудничества ЕС с десятью странами-членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (ASEAN). Имеется значительный потенциал для расширения вовлеченности стран Юго-Восточной Азии в 7РП и европейского участия в исследованиях и разработках, проводимых в регионе. Факторов, ограничивающих сотрудничество, достаточно много: слабая осведомленность об имеющихся возможностях; отсутствие контактов между учеными и расстояние, препятствующее установлению доверительных отношений, необходимых для успешного партнерства; сложность научно-технологических программ обоих регионов; отсутствие содействия и различие систем финансирования научных исследований. Несмотря на такие препятствия, существуют пути для укрепления сотрудничества и рычаги воздействия на региональные сети, политику и отдельные инициативы, например, через Комитет по науке и технологиям ASEAN (COST). Придание сотрудничеству ЕС-Юго-Восточная Азия нового дыхания потребует мер, направленных на интеграцию и поддержание устойчивого диалога в сфере науки и технологий. Мероприятия, связанные с распространением информации, должны расширить представления о научно-технологическом потенциале Юго-Восточной Азии, информировать заинтересованные стороны (научное сообщество, промышленность и политические круги) о возможностях развития сотрудничества. Несмотря на обилие в Интернете информационных ресурсов, ни один сайт не уделяет должного внимания кооперации с регионом Юго-Восточной Азии. Поэтому в рамках проекта SEA-EU-NET будет создан новый Интернет-портал, который станет впоследствии единой точкой доступа к информации в сфере сотрудничества со странами Юго-Восточной Азии. На основе существующих Интернет-сайтов и электронной информации о завершенных и реализуемых проектах рамочной программы, а также запланированных ана-

литических разработок будет подготовлена серия информационных материалов. Ежегодный форум Платформы межрегионального научно-технологического и политического диалога ЕС–АСЕАН выполнит роль площадки для обмена мнениями и выработки политических рекомендаций.

Проект предоставит заинтересованным сторонам – представителям научного сообщества, промышленности и политических кругов – информацию о возможностях наращивания научно-технологического сотрудничества. Кроме того, SEA-EU-NET будет способствовать активному взаимодействию научных организаций, предприятий, ориентированных на науку, инновационных отраслей промышленности, как внутри региона, так и вне его, с соответствующими партнерами в ассоциированных государствах и странах–членах ЕС.

В рамках проекта будет организовано несколько национальных, региональных и межрегиональных конференций, которые, без сомнения, привлекут внимание различных заинтересованных игроков – от членов научного сообщества до бизнесменов и политиков.

Латинская Америка – EULARINET

В основу проекта EULARINET легло общее видение концепции научно-технологического сотрудничества ЕС со странами Латинской Америки, сформированное в ходе саммитов, прошедших в июне 1999 г. в Рио-де-Жанейро, в мае 2002 г. в Мадриде и в мае 2004 г. в Гвадалахаре. Этот процесс привел к подписанию Декларации Гвадалахары о создании «Пространства знаний ЕС – Латинская Америка». Проект опирается на деятельность уже существующих структур и будет расширен с целью охвата всех стран и стратегических вопросов, представляющих взаимный интерес. Цель EULARINET состоит в содействии межрегиональному диалогу в сфере науки и технологий между странами ЕС, ассоциированными государствами и латиноамериканскими странами-партнерами в интересах совместной деятельности. Будут изучены взаимовыгодные приоритетные направления, что найдет свое практическое выражение во включении согласованных тем в рабочие программы конкурсов 7РП, а также мерах по совместному формированию политики научно-технологического сотрудничества, поддержке и стимулированию участия латиноамериканских стран в Седьмой Рамочной программе.

Проект EULARINET создаст сети, в состав которых войдут заинтересованные стороны из стран Европы и Латинской Америки: менеджеры программ, представители научных учреждений, университетов, промышленных предприятий, органов политики, широкой общественности и мультидисциплинарных сообществ. Эти сети будут определять приоритетные направления научно-технического сотрудничества, представляющие взаимный интерес и выгоду для обоих регионов.

Двусторонние диалоги решено проводить ежегодно в трех субрегионах: Мексика и Центральная Америка, Андская группа, страны таможенного союза

MERCOSUR (Бразилия, Аргентина, Уругвай и Парагвай). В обсуждениях примут участие политики, представители науки и промышленности. Вовлеченность партнеров из Латинской Америки и ЕС в руководство проектом обеспечит сбалансированную ответственность и участие в проекте всех игроков.

На протяжении всего срока проекта для участников субрегиональных платформ планируется устраивать межрегиональные встречи на высшем уровне. Платформа открыта для всех стран ЕС и Латинской Америки; консорциум EULARINET пригласит за круглый стол страны, в настоящее время не входящие в него, предложит сделать свой вклад в повышение эффективности диалога. Подобные саммиты на высшем уровне подчеркнут значение встреч в рамках указанных субрегионов, посвященных тематическим областям 7РП.

Увязка с более широким диапазоном научно-технологической политики ЕС окажет содействие социально-экономическому развитию и создаст условия для транснационального научного сотрудничества – отдельных ученых и научных организаций. Консорциум проекта EULARINET будет стремиться к осуществлению последовательного подхода: разработает план совместных действий с другими программами и стратегиями внешнего сотрудничества Европейского Союза, организует информационное обеспечение политического диалога.

Намечается реализовать инициативную стратегию распространения информации о современном состоянии научно-технологического потенциала Латинской Америки, актуальной для научной ответственности, промышленных и политических кругов, с целью демонстрации широких возможностей научно-технологического сотрудничества в рамках 7РП. Организованная сеть будет работать с научным сообществом и инновационными компаниями. Не снят с повестки дня вопрос изучения возможностей новых совместных действий с иными программами ЕС.

В рамках EULARINET запланировано проведение обучающих семинаров, причем большинство мероприятий, направленных на повышение осведомленности и распространение информации, будет интегрировано в программу национальных, региональных и межрегиональных конференций и семинаров, посвященных возможностям научно-технологического сотрудничества. Мероприятия проекта адресованы различным группам заинтересованных сторон.

Рассмотренные выше проекты реализуются в рамках новой схемы международного научно-технологического сотрудничества. Ожидается, что они помогут увеличить количество и повысить качество совместных программ. Брошен серьезный вызов, поскольку различия в экономическом и инфраструктурном потенциале, законодательстве и традициях вовлеченных стран огромны. Несмотря на то, что на проекты выделены относительно небольшие финансовые ресурсы, они способны обеспечить существенный вклад в решение многих проблем и координацию совместных усилий, что позволит навести мосты между научными сообществами. ■